

П. В. ПАШКО

заместитель Председателя ГТС Украины,  
канд. техн. наук, доцент

В. П. ШУЛЯК



**ПАШКО П.В. ГЛАВНЫЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ТАМОЖЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Постановка проблемы в общем виде.** Стратегия развития общества в мире однозначно подтверждает, что победы достигают те структуры, которые накапливают информацию и умело распоряжаются ею. Сбор и обработка больших объемов информации в настоящее время возможны только с применением информационных технологий, которые реализуются путем создания комплексных систем.

Ведущие таможенные службы мира (Германии, Франции, России, Японии, Китая, США, Канады и многих других государств) также активно внедряют современные информационные технологии.

Тенденции мирового развития устанавливают новые задачи по упрощению таможенных процедур и процедур логистики при ввозе и вывозе товаров с территории страны, уменьшению рисков нарушения безопасности жителей. Для этого необходимо создавать электронные информационные системы, которые будут функционально совместимыми с аналогичными системами разных стран, доступными, управляемыми, безопасными, объединенными и контролируемыми.

В документах стран – участниц Европейского союза и других государств указано, что путь к этому – сокращение различий между таможенными процедурами стран мира. Механизм реализации данной задачи называется «Электронной таможней», частично определены его составляющие и сроки введения в действие, однако комплексного определения понятия не дается.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Вопрос внедрения проекта «Электронная таможня» рассматривался Комиссией Европейского союза, которая представила на рассмотрение странам ЕС «Многолетний стратегический план действий», этапы его внедрения<sup>1</sup>.

Ученые и практики С.А. Колобов, О.А. Николайчук, С.В. Жлуктенко, С.М. Коваль, М. Ланг, И.В. Коновалов, В.С. Давидок, В.В. Наумов, С.А. Фесенко, А.Е. Жерихов, Л.М. Ухлинов, А.В. Слобожанов изучают механизмы решений проблем, которые возникают при внедрении информационных технологий, и реализуют их на практике в государственных органах.

---

<sup>1</sup> Многолетний стратегический план [Электронный ресурс]: TAXUD/477/2004 – В. 7. – EN, Интернет-издание. Сайт таможенной организации ЕС. Режим доступа: <http://www.revenue.ie/>.

Государства – члены ЕС приняли решение действовать в рамках структуры «Электронная Европа» и утвердили Решение Совета Европейского союза относительно простой и безбумажной среды для таможенных администраций и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Комиссия ЕС в Многолетнем стратегическом плане внедрения «Электронной таможи»<sup>1</sup> предлагает:

- объединить существующие системы контроля за экспортом, импортом и транзитом в единую систему;
- ввести систему единого учета торговцев с регистрацией только в одном государстве;
- предоставить субъектам ВЭД возможность использования мест единого электронного доступа для оформления внешнеэкономических операций;
- проводить все фактические проверки товара в единое время в едином месте;
- обеспечить обмен электронной информацией между всеми органами и субъектами, задействованными во внешнеэкономических операциях (в том числе с третьими странами). Таможня будет действовать для этих органов и агентов как «единое окно»;
- отбор товаров для таможенного досмотра на пограничных и внутренних пунктах таможенного оформления проводить на основе автоматизированного анализа рисков;
- сбор платежей, возвращение их, освобождение от платежей осуществлять уполномоченным субъектом в месте, где он зарегистрирован и где находятся его документы;
- осуществить введение безбумажной среды для таможи и торговли, представление таможенной декларации в электронном виде со своего местоположения, вне зависимости от страны отправления или ввоза товаров;
- проводить электронный обмен информацией между таможенными пунктами пропуска на территории всего ЕС, где она необходима для таможенных процедур.

Этот план рассчитан на внедрение до 2013 г. (рис. 1). Для его реализации планируется внесение изменений в Таможенный кодекс, главной целью которого является применение информационных технологий вместо бумажных.

Исходя из задач, которые формулируют государства для своих таможенных служб, можно сформулировать общее понятия определения «Электронная таможня».

«Электронная таможня» – это многофункциональная комплексная система, которая существует в таможенных органах страны и объединяет информационно-ком-

---

<sup>1</sup> См.: Многолетний стратегический план [Электронный ресурс]: TAXUD/477/2004 – В. 7. – EN, Интернет-издание. Сайт таможенной организации ЕС. Режим доступа: <http://www.revenue.ie/>.

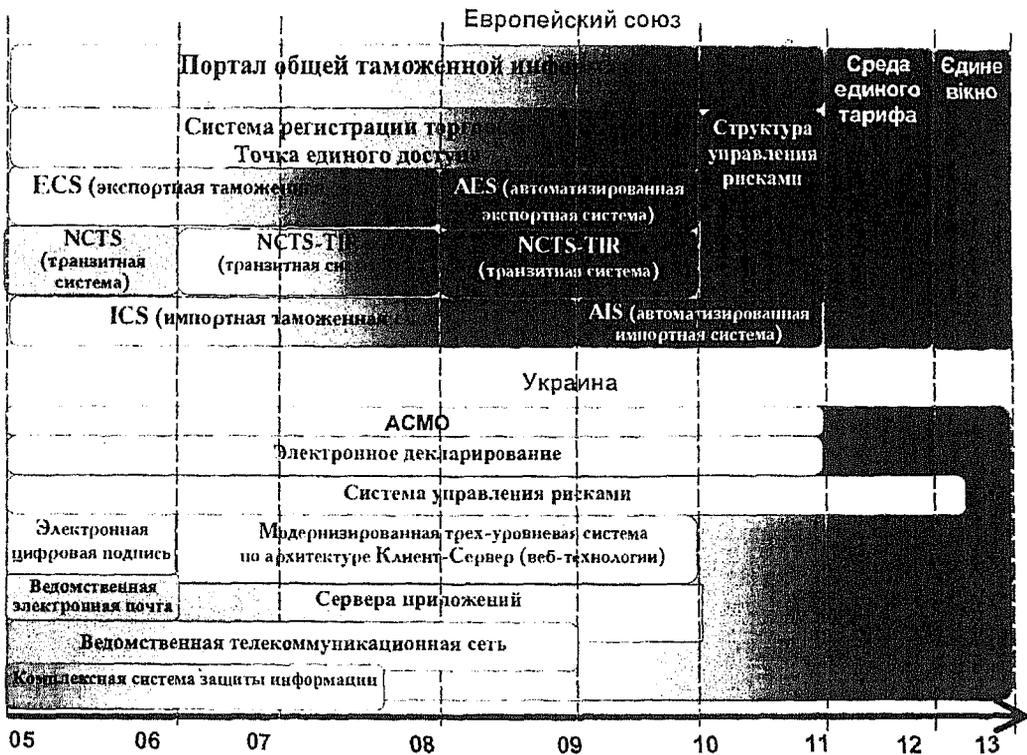


Рис. 1. План внедрения проекта «Электронная таможня» в Европейском союзе и Украине

муникативные технологии, совокупность механизмов их применения и дает возможность повысить качество таможенного регулирования, а также усовершенствовать таможенное администрирование с целью обеспечения таможенной безопасности государства путем:

- технологической поддержки непрерывного двустороннего потока электронной информации от органов государственной власти, субъектов внешнеэкономической деятельности, таможенных администраций других государств к таможенной администрации страны, его накопления и обработки;
- внедрения новейших процедур автоматизации процессов таможенного контроля и оформления и их сопровождение;
- создания и технической поддержки организационно-технических систем для функционирования всеохватывающих автоматизированных процедур оценки качества выполнения таможенного дела;
- информационного обеспечения правоохранительной деятельности, контроля за перемещением товаров и других функций, которые возложены на таможенные органы.

Аналогичные задачи при внедрении новейших технологий в таможенное дело ставят себе таможенные администрации многих стран СНГ, Азии и Америки<sup>1</sup>. Они отличаются лишь в сроках реализации и отдельных деталях. Поэтому «Электронная таможня» – это будущее таможенного сообщества мира, а не только достояние нескольких стран.

Украина поэтапно продвигается к созданию собственной информационной системы<sup>2</sup>.

Применение информационных технологий в таможенной службе Украины, создание информационной среды началось еще в 1992 г. (рис. 2).

На протяжении 1994–2005 гг. происходило применение новейших информационных технологий, усовершенствование уже существующих автоматизированных систем и увеличение собственных информационных ресурсов.

На современном этапе создаются механизмы, которые реализуют информационные технологии контроля за таможенной деятельностью и таможенного оформления.

В зависимости от функций, которые выполняет организация, отвечающая за создание и работу электронной информационной среды в таможенной службе, изменялись ее структура и полномочия (рис. 3). Изменение и расширение электронно-

---

<sup>2</sup> Колобов С.А. Инфраструктура защиты информационных ресурсов на основе Национальной системы конфиденциальной связи // Доклад на второй научно-практической конференции «Безопасность современных информационных и телекоммуникационных систем», 2005. Интернет-издание, сайт Департамента специальных телекоммуникационных систем и защиты информации Службы безопасности Украины; Ланг М. Обзор подходов Европейского союза к вопросу построения инфраструктуры открытых ключей // Доклад на второй научно-практической конференции «Безопасность современных информационных и телекоммуникационных систем», 2005. Интернет-издание, сайт Департамента специальных телекоммуникационных систем и защиты информации Службы безопасности Украины; Николайчук О.А. Электронное декларирование, пути решения. // Таможня. 2006. № 7. С. 13–15; Жерихов А.Е. Про состояние и задачи таможенных органов Российской Федерации на ближайшую перспективу с учетом их ресурсного обеспечения // Доклад руководителя Федеральной таможенной службы России, 2006. Интернет-издание, сайт ФТС России; Ухлинов Л.М. Электронная таможня. Перспективы развития // Доклад на второй ежегодной конференции «Государство в XXI веке», 2004. Интернет-издание, сайт корпорации Микрософт; Слобожанов В.А. На пути к электронной таможне // Таможня. 2006. № 7. С. 8–11; Ильин М. Электронная таможня. Прошлое. Настоящее. Будущее // Таможня. 2006. № 5. С. 29–31; Об упрощении процедур пограничного и таможенного контроля и облегчения торговли в рамках ШОС // Доклад на семинаре государств-членов ШОС «Через эффективный контроль и высокоэффективный сервис непрерывно повышать эффективность таможенного контроля», 2003. Интернет издание, сайт Шанхайской Организации Сотрудничества; Сапарбаев Б. Программа упрощения региональной торговли и таможенного сотрудничества // Доклад Главы таможенной службы Казахстана на третьем заседании Комитета таможенного сотрудничества, 2004. Интернет-издание, сайт Азиатского банка развития; Электронная автоматизированная система обработки данных Таможенной службы Монголии, 2004. Интернет-издание, сайт Азиатского банка развития; Апостолов М. Интегрированное управление потоков информации в международной торговле // Доклад на семинаре по упрощению процедур торговли, 2004. Интернет-издание, сайт United Nations Economic Commission for Europe.

<sup>2</sup> Постановление КМ Украины от 24.02.2003 №208 «О мероприятиях по созданию электронной информационной системы «Электронное Правительство»; Закон Украины «Об электронных документах и электронном документообороте» от 22.05.03 № 851-IV.

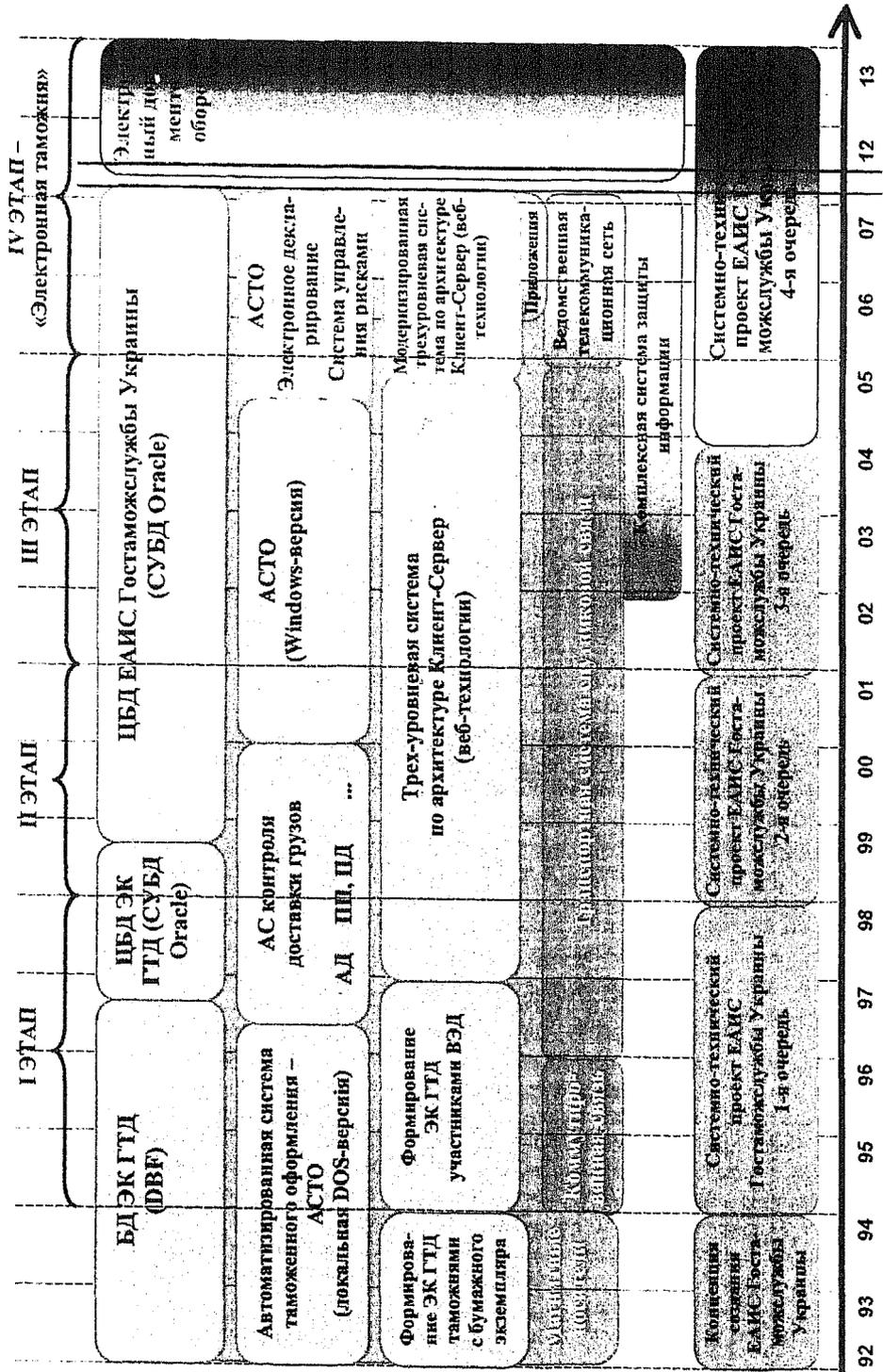


Рис. 2. Этапы внедрения информационных технологий в таможенной службе Украины

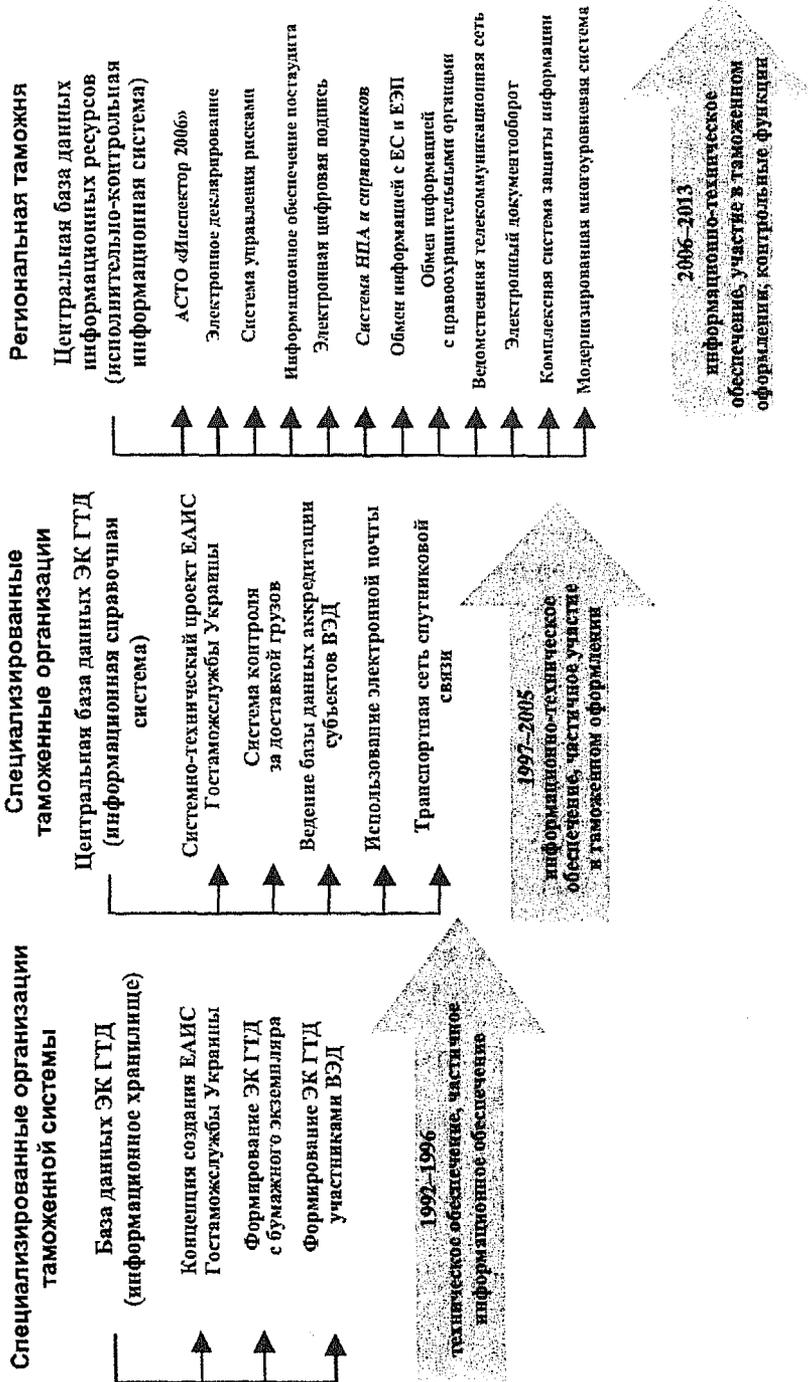


Рис. 3. Развитие и организация электронной информационной среды в таможенной службе Украины

информационного комплекса, главного функционального элемента этой организации, можно представить как переход от информационного хранилища к информационно-справочной системе, которая, в свою очередь, нуждается в преобразовании в автоматизированную исполнительно-контрольную систему.

Краеугольным камнем, на котором базируется вышеприведенная система, является «Электронная таможня». Ее составными элементами должны быть такие подсистемы, как: электронное декларирование; электронный документооборот; анализ рисков и управление ими; контроль за транзитом; единая межведомственная автоматизированная система сбора, хранения и обработки информации, в том числе поступающей из разных ведомств; автоматизированное осуществление всех видов государственного контроля; унифицированная база нормативных и справочных документов, которые используются в таможенных целях; информационное обеспечение пост-аудита и правоохранительной деятельности.

Вместо приложения к таможенным процедурам (рис. 4) «Электронная таможня» должна стать не только ядром, стержнем таможенных технологий, но и инструментом управления и контроля таможенной деятельности – механизмом реализации таможенного дела.

В решениях Европейского союза «Электронная таможня» является базой для создания «единого окна», которое обязаны использовать другие ведомства, задействованные в таможенном деле. Поэтому и на таможенные органы Украины должны быть возложены дополнительные обязанности по координации действий министерств и ведомств в этом направлении, утвердить их необходимо соответствующими решениями Правительства.

Объединяющая роль таможенной службы в будущем – применение информационных механизмов. Это – залог повышения авторитета таможни.

Работа таможенной службы Украины направлена на широкое применение информационных технологий, отказ от бумажных технологий, введение контрольной системы, которая будет охватывать все сферы таможенной деятельности и станет источником информации для принятия управленческих решений.

Это также важно для воплощения в жизнь требований международных стандартов качества, которые являются эталоном для создания и оценки систем качества, в том числе качества выполнения функций таможенного дела, непосредственно связанных с таможенной безопасностью государства.

Таможенная безопасность государства определяется как состояние защищенности национальных интересов, обеспечение и реализация которых возложены на таможенные администрации страны, дающее возможность независимо от любых внешних и внутренних угроз обеспечить осуществление таможенного дела<sup>1</sup>. Базой для оценки таможенной безопасности Украины может стать оценка качества выполнения таможенного дела, которое, в свою очередь, определяется расчетно-программ-

---

<sup>1</sup> Пашко П.В., Писной П.Я. Таможенная политика и таможенная безопасность Украины // Финансы Украины. 2006. № 1. С. 74–85.

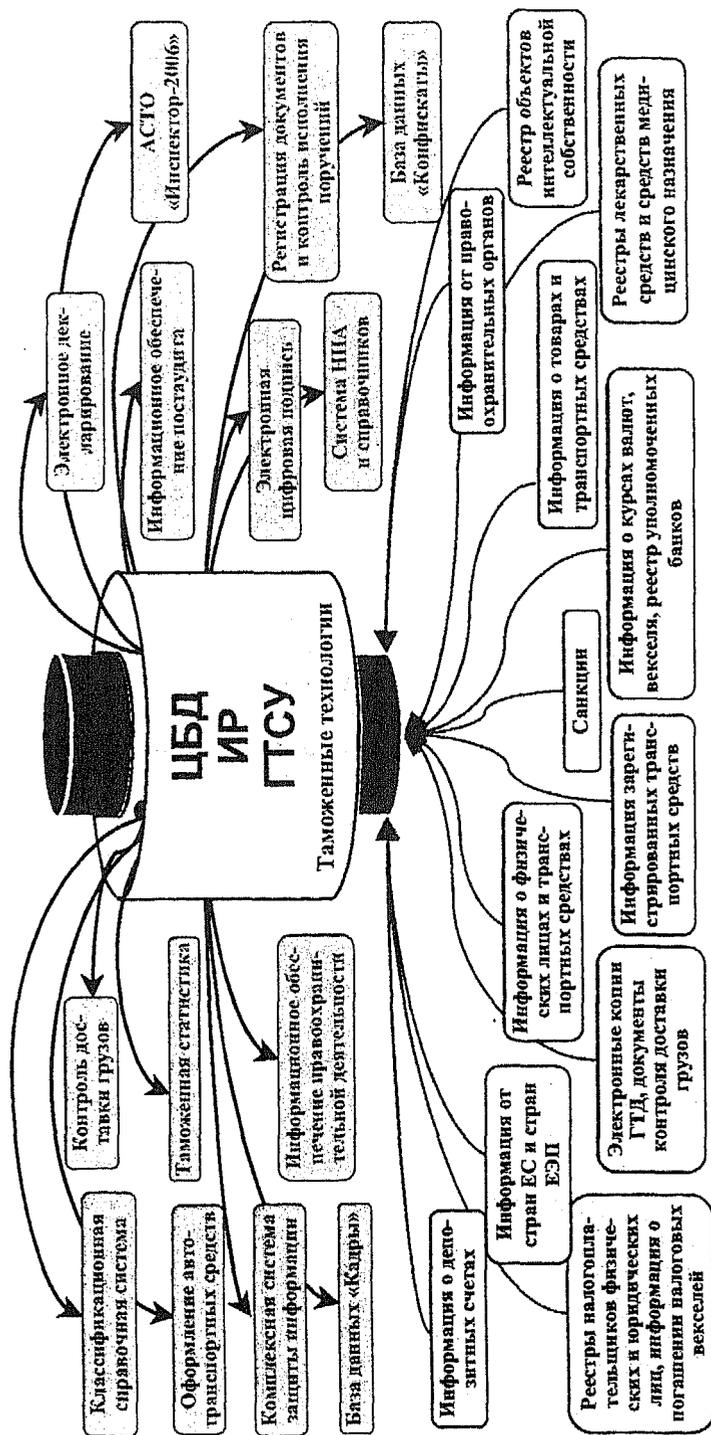


Рис. 4. «Электронная таможня» - механизм реализации таможенного дела

ными способами через организационно-технические системы в рамках «Электронной таможни».

«Электронная таможня» в таких условиях становится механизмом и реализации таможенного дела, и оценки качества его выполнения, т.е. главным механизмом обеспечения таможенной безопасности государства.

Д. М. ЛУКЬЯНОВ

ГУТО ФТС России, полковник таможенной службы,  
академик РАЕН, канд. техн. наук

А. В. РУБАНОВ, А. В. УСКОВ, В. А. ФЕДОРЧЕНКО  
ООО «Коминфор»

#### ВОЗМОЖНОСТИ БЫСТРОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ФТС РОССИИ

По данным журнала «Таможня»<sup>1</sup>, созданная 10 лет назад автоматизированная система контроля за таможенным транзитом (АС КТТ) показала высокую эффективность, обеспечивая долю недоставленных товаров на уровне всего 0,015%, то есть доля доставляемых товаров составляет около 99,99%.

Бесспорным преимуществом АС КТТ также являются:

- развитая телекоммуникационная среда, обеспечивающая доступ практически ко всем таможенным постам;
- применение технологий электронной подписи и закрытия всей циркулирующей информации;
- наличие более 900 абонентов, подготовленных пользователей – сотрудников таможенных органов;
- обеспечение работы на уже существующих в таможенных органах компьютерах и телекоммуникационном оборудовании;
- возможность информационного взаимодействия с другими подсистемами ЕАИС, а также различной аналитической деятельности благодаря наличию Центральной базы данных по контролю транзита.

Однако за это время накопился и ряд выявленных проблем:

- прежде всего, применение технологии файловой передачи данных, снижающей оперативность таможенного контроля в условиях управления рисками;

---

<sup>1</sup> Костак Р.М. Транзит под контролем электроники // Таможня. 2005. № 5. С. 22–23.