

JEL Classification: F13, F18, Q38, Q56, K32, K33, K42

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ОБЪЕКТАМИ СИТЕС В УКРАИНЕ

Роман Алексеенко

Академия таможенной службы Украины, Украина

Аннотация

Статья посвящена анализу организационных и экономико-правовых аспектов государственного регулирования международной торговли объектами СИТЕС в Украине. Детально проанализированы основные положения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС). Исследованы документально-правовые основы применения Конвенции СИТЕС в Украине. В результате сформированы организационные и экономические предложения по дальнейшей практической реализации Конвенции СИТЕС в Украине.

Ключевые слова: Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС), таможенный контроль, специализированное таможенное подразделение СИТЕС, защита окружающей среды.

Введение

Современные процессы глобализации, происходящие на мировом и региональном рынках, создают значительные экономические перспективы для развития стран-участниц, обмена товарами, ресурсами и технологиями между ними. В то же время, как и любые сложные и многогранные аспекты, они влекут за собой ряд вопросов, решение которых становится приоритетным заданием.

В частности, сегодня среди наиболее актуальных глобальных вопросов в современном обществе проблема охраны окружающей среды и ее отдельных объектов выделяется как одна из наиболее значительных и важных. При этом, сохранение генофонда животных и растений является одной из основных задач охраны окружающей среды и направлением международных усилий в данной области. Поэтому необходимость усиления мер по защите окружающей среды, как

для всего мира в целом, так и для отдельных регионов и государств, безусловно, является важной задачей.

Безопасная окружающая среда является основным условием здорового существования не только для нынешнего, но и будущего поколений. Именно поэтому любая страна должна уделять такое значительное внимание вопросам, касающимся охраны природы; соблюдения физическими и юридическими лицами и организациями требований экологической безопасности; соблюдения экологических норм, правил и ограничений использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственно-экономической, управленческой и других видов деятельности.

В то же время проблема торговли редкими видами диких животных и растений, изъятыми из природной среды, является одним из ключевых факторов, приводящих к их вымиранию. При этом государство посредством собственных контролирующих органов, в том числе таможенных, может и должно принимать активное участие в предотвращении незаконного перемещения и торговли объектами растительного и животного миров.

Таким образом, эффективное решение проблемы контроля над перемещением объектов фауны и флоры через таможенную границу, безусловно, является крайне важным и ответственным вопросом.

1. Основные результаты научных исследований

Очевидно, что многие виды диких животных и растений уже сегодня, к сожалению, считаются под угрозой исчезновения. И одним из основных факторов при этом является международная торговля. Таким образом, контроль над импортом, экспортом и транзитом животных и растений должен регулироваться в соответствии с конкретными правилами, установленными международными соглашениями и национальным законодательством соответствующих стран.

Среди различных международно-правовых документов в этой области (рис. 1) наиболее важным для Украины по праву считается Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (далее — СИТЕС).

Кроме того, Конвенция СИТЕС также является одним из крупнейших соглашений по сохранению дикой природы. С момента своего создания она была предназначена для организации эффективной основы для международного противодействия браконьерству и торговле наиболее уязвимыми видами природных ресурсов.

2. Анализ основных положений Конвенции СИТЕС

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС) была подписана 3 марта 1973 года в Вашингтоне (округ Колумбия, США). Поэтому настоящее Соглашение также известно под названием Вашингтонская конвенция.

Важно подчеркнуть, что цели СИТЕС совпадают с Глобальной стратегией по охране окружающей среды, провозглашенной в 1980 году Программой ООН

по окружающей среде (ЮНЕП), Международным союзом по охране природы (МСОП) и Всемирным фондом дикой природы (WWF).



Рис. 1. Основные международные конвенции и соглашения Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды, наиболее актуальные для Украины (сайт ООН)

Участие в СИТЕС является добровольным, хотя соблюдение Конвенции является обязательным для всех государств, которые его подписали. Пункт (h) статьи I Конвенции СИТЕС объясняет, что участником настоящей Конвенции является государство, для которого настоящее Соглашение вступило в силу. В настоящее время существует 178 участников (сайт СИТЕС), включая все крупные европейские страны, США, Российскую Федерацию и другие бывшие советские республики.

В свою очередь, Украина стала участником СИТЕС, ратифицировав данное Соглашение в соответствии с Законом Украины от 14 мая 1999 года «О присоединении Украины к Конвенции о международной торговле видами дикой

фауны и флоры».

С учетом основных положений СИТЕС необходимо отметить, что эта Конвенция определяет и контролирует общий порядок перемещения и торговли не только касательно живых растений и животных, но также для их частей (плодов, семян, костей, рогов, мяса и т.д.) и производных (продуктов питания, ювелирных, технических, декоративных, медицинских и других изделий). При этом подпунктом (с) статьи I Конвенция СИТЕС приписывает понятие торговли к любой деятельности, например, к экспорту, реэкспорту, импорту и интродукции из моря.

В соответствии со статьей II СИТЕС, основополагающие принципы настоящей Конвенции базируются на соответствующих мерах контроля над торговлей видами дикой флоры и фауны в зависимости от их наличия в одном из трех приложений (рис. 2).

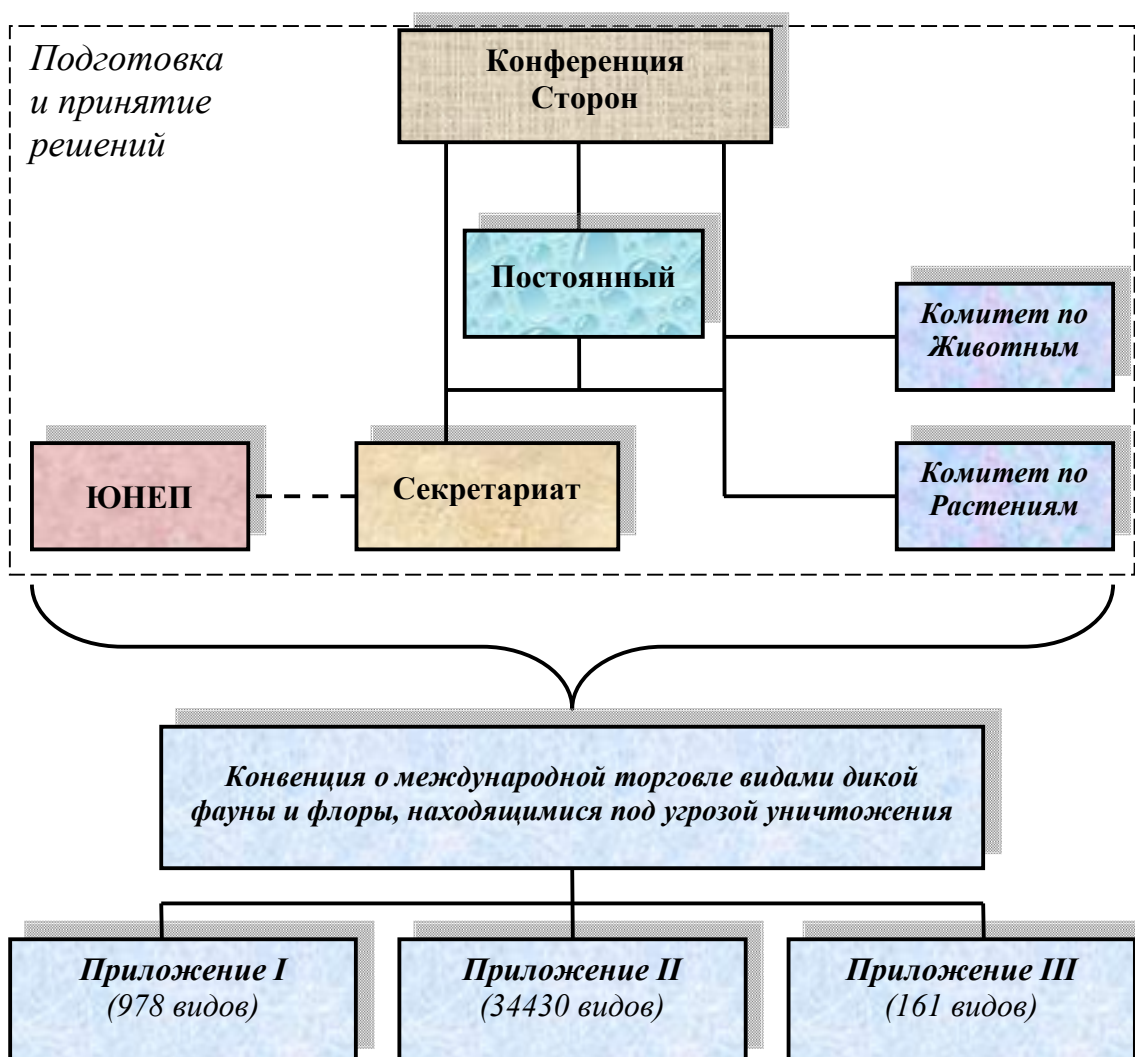


Рис. 2. Упрощенная структура Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (сайт СИТЕС)

При этом Приложение I включает все виды, которым грозит вымирание, которые затронуты или могут быть затронуты торговлей (подпункт 1 статьи II Конвенции СИТЕС). Таким образом, торговля образцами этих видов должна особенно строго регулироваться с целью не ставить под угрозу дальнейшее их выживание, и должна быть разрешена только в исключительных обстоятельствах. Сегодня в Приложение I включены 978 видов дикой фауны и флоры (сайт СИТЕС). В частности, среди видов этого Приложения перечислены такие животные, как: горилла, тигр, леопард, ягуар, некоторые популяции слонов, носорогов, страусов, кенгуру и т.д.

В свою очередь, в соответствии с подпунктом 2 статьи II Конвенции СИТЕС Приложение II включает в себя:

(a) все виды, которые в данное время хотя и не обязательно находятся под угрозой исчезновения, но могут оказаться под такой угрозой, если торговля образцами таких видов не будет строго регулироваться в целях недопущения такого использования, которое несовместимо с их выживанием; и

(b) другие виды, которые должны подлежать регулированию для того, чтобы над торговлей образцами некоторых видов, упомянутых в подпункте (a) настоящего пункта, мог быть установлен эффективный контроль.

В настоящее время приложение II охватывает около 34 430 видов (сайт СИТЕС).

Подпункт 3 статьи II предполагает, что Приложение III должно включать все виды, которые любая Страна определяет как подлежащие регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в качестве нуждающихся в сотрудничестве с другими Странами в области контроля торговли. Сейчас данное Приложение является самым маленьким среди трех представленных. Оно включает в себя 161 вид (сайт СИТЕС).

В настоящее время около 5600 видов животных и 30 000 видов растений находятся под защитой СИТЕС от чрезмерной эксплуатации их в международной торговле (сайт СИТЕС). Несмотря на то, что все виды перечислены и сгруппированы в три Приложения СИТЕС по степени, насколько они подвержены негативному влиянию международной торговли, в то же время, некоторые виды могут быть одновременно включены в несколько приложений. То есть, одни и те же виды на некоторых территориях могут быть перечислены в Приложении I, а на других территориях в Приложении II и т.д. Некоторые эксперты считают, что такая ситуация является слишком рискованной, поскольку в этом случае виды фауны и флоры из более охраняемых районов могут быть реэкспортированы через территорию с менее строгими требованиями (Авраменко, с. 73).

Необходимо отдельно отметить, что среди видов, включенных в Приложения СИТЕС, есть много представителей украинской фауны и флоры, которые бесконтрольно вывозятся за пределы нашей страны (Зуев, с.15). Например, сейчас в Украине торговля редкими растениями, насекомыми, амфибиями, рептилиями и хищными птицами, занесенными в Красную книгу Украины, приобрела значительное распространение.

Не менее серьезная озабоченность международного сообщества связана с

контролем популяции осетровых, которые являются привлекательной мишенью для незаконного промысла и торговли в Украине (Зуев, с.16). Для того чтобы принять срочные согласованные меры по сохранению осетровых и предотвратить или уменьшить незаконную международную торговлю, 10-ая Конференция Сторон СИТЕС (1997) приняла резолюцию о включении всех видов осетровых в Приложение II Конвенции.

Необходимо подчеркнуть, что соответствующие поправки, при необходимости, могут быть применены к текущему содержанию любого Приложения СИТЕС в соответствии с положениями и требованиями Статьи XV и XVI Конвенции.

Так или иначе, с учетом указанной информации в отношении количества видов, включенных в Приложения СИТЕС, и с учетом положений статей III, IV и V настоящего Соглашения, легко сделать вывод, что международная торговля большинством видов фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, не запрещена, но должна подлежать жесткому регулированию со стороны официально уполномоченных органов.

Конвенция СИТЕС обеспечивает управление международной торговлей некоторыми видами флоры и фауны в результате предоставления соответствующих разрешений и сертификатов в соответствии со статьей VI данного Соглашения. Важно подчеркнуть, что отдельное разрешение или сертификат должны быть обязательными для каждой партии образцов (подпункт 5 статьи VI).

Однако в некоторых случаях, в соответствии с положениями статьи VII Конвенции устанавливаются исключения, когда для транспортировки образцов СИТЕС либо не требуются никакие разрешения, либо действуют определенные менее строгие правила. Например, подпункт 5 статьи VII предполагает, что при наличии документов, которые доказывают, что какой-либо образец вида животных был выведен в неволе или любой образец вида растений был искусственно выращен либо является частью такого животного или растения, либо был получен от него, то не нужно иметь никаких специальных разрешений или сертификатов от органов СИТЕС.

Следует отметить, что в соответствии с положениями статьи IX Конвенции СИТЕС, каждая Страна определяет государственный орган, который отвечает за лицензирование торговли видами СИТЕС и выдачу сертификатов. Кроме того, Страны должны определить, по крайней мере, один научный орган (подпункт 1 (b) статьи IX), уполномоченный давать экспертную оценку эффективности торговли соответствующими видами, включенными в список, сформированный на Конференции Сторон, которая собирается, как минимум, раз в два года (подпункт 2 статьи XI).

На наш взгляд, Конференцию Сторон, которая действует в соответствии с положениями статьи XI, не будет ошибкой рассматривать в качестве основного законодательного органа СИТЕС. В то же время Секретариат может считаться в качестве основного исполнительного, контрольного и организационного органа с учетом его функций и полномочий в соответствии с положениями статьи XII

Конвенции СИТЕС. Фактически эти два органа создают правила для всех стран в области контроля над международной торговлей исчезающими видами СИТЕС.

3. Документально-правовые основы применения Соглашения СИТЕС в Украине

На наш взгляд, требования СИТЕС, которые можно рассматривать как наиболее обязательные для Сторон, содержатся в статьях VIII и XIV. При этом статьей VIII описываются возможные меры, которые должны быть приняты Сторонами, начиная со штрафов за недопустимую торговлю или владение видами СИТЕС вплоть до их конфискации и возвращения экспорта в государства. В то же время, статья XIV, учитывая влияние на внутреннее законодательство Сторон и международные конвенции, по своей сути не предполагает дополнительных жестких требований, кроме тех, которые включены в положения Конвенции СИТЕС.

Иными словами, принимая во внимание положения указанных статей, можно было бы сказать, что никакие специальные законы или другие документы не требуются для осуществления Конвенции СИТЕС в конкретном государстве. Следовательно, данное Соглашение скорее предоставляет своего рода основу, которая учитывается каждой Стороной, и на основании которой каждая Страна строит свои собственные экологические и другие соответствующие законодательные акты.

Это также относится к Украине, которая может попытаться применять Конвенцию СИТЕС без создания каких-либо специальных внутренних документов. Тем не менее, некоторые законодательные и административные изменения, в том числе связанные с таможенной деятельностью, были осуществлены в Украине для претворения в жизнь положений Конвенции СИТЕС.

Прежде всего, речь идет о создании новых дополнительных документов после того, когда Соглашение СИТЕС было ратифицировано в Украине в 1999 году (Закон Украины, 14.05.1999, №662-XIV).

Следует сказать, что в Украине административные органы СИТЕС включают Министерство экологии и природных ресурсов Украины (которое выдает разрешения и сертификаты СИТЕС на образцы всех видов животных и растений, включенных в Приложения СИТЕС, кроме осетровых видов рыб и их продукции) и Государственное агентство рыбного хозяйства Украины (которое выдает разрешения и сертификаты СИТЕС на виды осетровых и их продукцию). Эти органы назначены в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 1822 от 13 декабря 2000 года «О мерах по обеспечению выполнения международных обязательств Украины в связи с ее присоединением к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения».

Согласно данному документу (пункт 3), научными органами СИТЕС в Украине являются:

- Институт зоологии имени И.И. Шмальгаузена Национальной академии наук (для видов дикой фауны, кроме осетровых видов рыб и морской фауны);

- Институт ботаники имени М.Г. Холодного Национальной академии наук (для видов дикой флоры, за исключением морской);
- Институт биологии южных морей имени А.О. Ковалевского Национальной академии наук (для морской фауны и флоры);
- Южный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии (для осетровых видов рыб).

Порядок предоставления разрешения CITES в Украине регулируется самой Конвенцией и «Правилами выдачи разрешений и сертификатов на ввоз в Украину и вывоз за ее пределы образцов видов дикой фауны и флоры, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения». Эти Правила утверждены 16 апреля 2002 года совместным приказом Министерства экологии и природных ресурсов Украины и Министерства аграрной политики Украины № 147/110.

Проанализировав законодательную деятельность украинских органов и организаций, связанных с применением Конвенции СИТЕС, можно сделать вывод, что в период с 2003 года по 2011 год не было никакого значительного прогресса в создании документов, которые могут быть полезными для дальнейшей реализации СИТЕС в Украине.

Но в 2011 году был подготовлен и представлен на утверждение проект приказа «Об утверждении форм разрешения на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификата на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря указанных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, и образца заявки для их получения». Впоследствии этот Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины был издан 29 февраля 2012 года под № 107.

Кроме того, в 2011 году в Украине был опубликован и распространен среди правоохранительных органов Краткий справочник по идентификации образцов СИТЕС (Доклады региональных представителей СИТЕС, 2011). Также Украина регулярно посещает различные международные семинары, совещания, конференции, семинары и тренинги по вопросам реализации Конвенции СИТЕС. Помимо этого, украинские органы управления СИТЕС организуют тематические научно-технические семинары, которые проходят в стране и на которых обсуждаются и анализируются наиболее актуальные национальные вопросы, относящиеся к применению данной Конвенции. По результатам этих мероприятий Украина подготавливает регулярные отчеты в Секретариат СИТЕС в соответствии с требованиями пункта 7 статьи VIII Конвенции СИТЕС.

В 2012 году был подготовлен новый проект постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка изъятия и передачи временного содержания (хранения) видов флоры и фауны, которые занесены в Красную книгу Украины или являются объектом регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС), изъятых у нарушителей природоохранного законодательства» (Доклад

Министерства экологии Украины, 2012).

Одно из самых последних и, на наш взгляд, наиболее значительных изменений в законодательстве связано с созданием новой редакции Таможенного кодекса Украины в 2012 году. Тогда в соответствии с пунктом 1 статьи 319 украинские таможенники получили право осуществлять государственный санитарный, эпидемиологический, ветеринарный, фитосанитарный, экологический и другие виды контроля в пунктах пропуска через государственную границу Украины. Таможенные органы также получили право сотрудничать при необходимости с другими органами, уполномоченными выполнять указанные виды контроля.

Важно уточнить, что перед созданием новой редакции Таможенного кодекса в Украине все эти функции были возложены на различные официально уполномоченные органы для исполнения в таможенных пунктах пропуска. Таким образом, до того момента не было полной эффективности в проведении мероприятий по реализации СИТЕС на таможенной границе из-за наличия множества различных органов власти, которые пытались выполнять свои функции, фактически направленные на общую цель – контроль над торговлей видами СИТЕС. Стоит отметить, что в настоящее время таможенные и налоговые органы в Украине уже объединены в один общий государственный орган – Министерство доходов и сборов Украины (сайт).

В итоге можно сказать, что все вышеперечисленные изменения уже сейчас могут дать возможность соответствующим украинским органам действовать более эффективно (организовать нормальный процесс и сократить время на контроль видов СИТЕС) в соответствии с требованиями статей III -V и VIII данной Конвенции.

4. Организационные и экономические предложения по дальнейшей практической реализации СИТЕС в Украине

Тем не менее, несмотря на успехи в некоторых законодательных направлениях применения Конвенции СИТЕС в Украине, остается еще много практических и организационных шагов, которые должны быть сделаны в дальнейшем.

Например, до сих пор еще не существует нормального решения проблемы, касающейся управления видами СИТЕС после их конфискации. То есть, в Украине не существует никакой конкретной практически обоснованной информации о том, где лучше заботиться о живых изъятых образцах СИТЕС и кто действительно может это обеспечить в соответствии с требованиями пунктов 4 и 5 статьи VIII Конвенции. Существует также серьезная проблема с определением видов СИТЕС и их отнесением к конкретным Приложениям в соответствии со Статьей II Конвенции СИТЕС и т.д.

Конечно, все эти проблемы требуют своего решения. Но наиболее актуальным в текущей ситуации, на наш взгляд, является создание специализированного подразделения Министерства доходов и сборов Украины, которое будет иметь дело с практической реализацией СИТЕС в стране, прежде

всего, в плоскости вопросов таможенного и пограничного контроля (рис. 3). В связи с этим, мы предлагаем примерный стратегический план создания и развития данного специализированного подразделения.

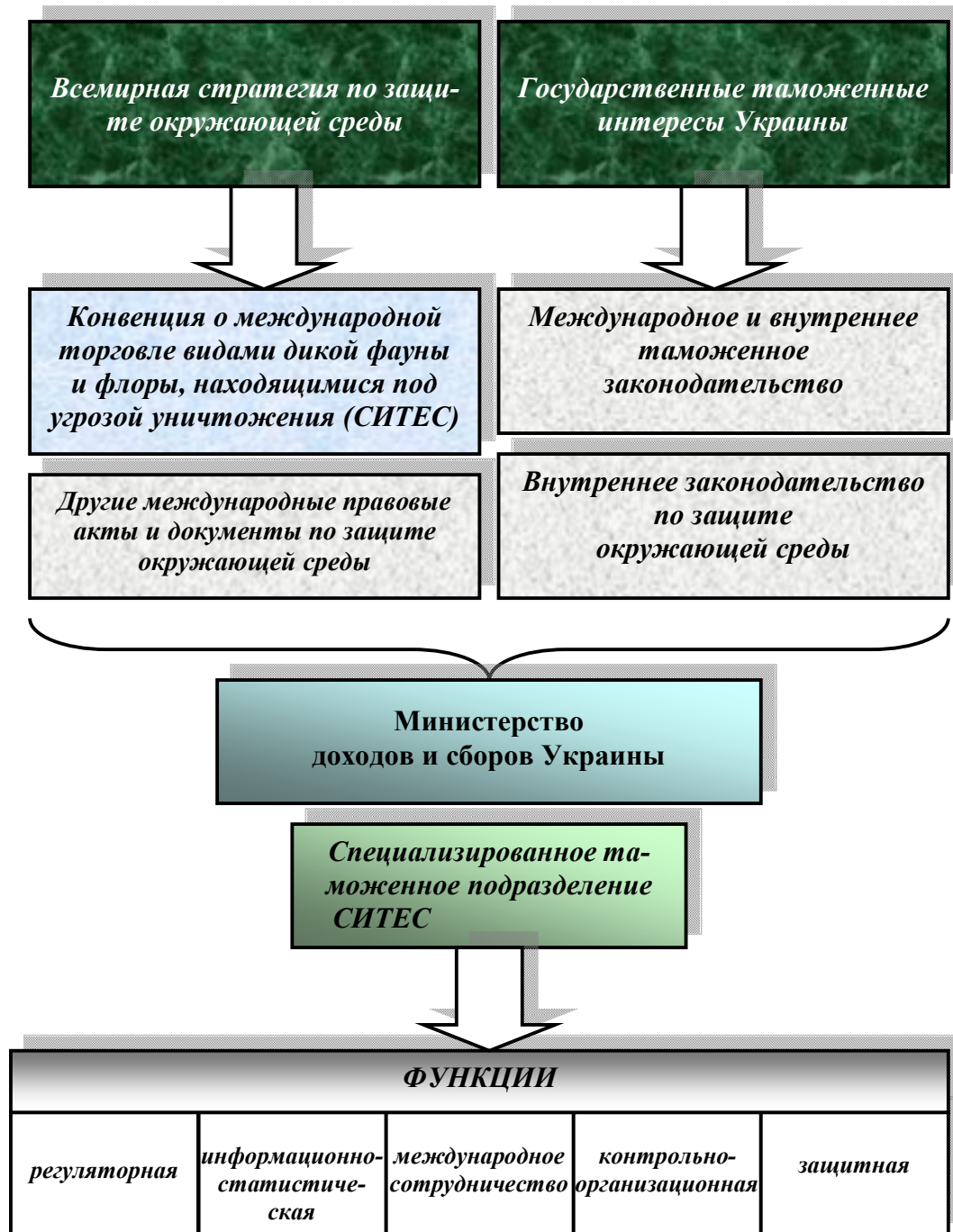


Рис 3. Предложения по основным направлениям работы Специализированного таможенного подразделения СИТЕС в Министерстве доходов и сборов Украины

Таким образом, *основной целью* формирования Специализированного таможенного подразделения СИТЕС в Министерстве доходов и сборов Украины (*таможенное подразделение СИТЕС*) должно быть создание благоприятных условий для правомерной внешнеэкономической деятельности в плоскости Конвенции СИТЕ для защиты окружающей среды, экологических и таможенных интересов Украины; для гарантирования безопасности внешней торговли и общества.

Зона ответственности таможенного подразделения СИТЕС – применение Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (обеспечение таможенных интересов государства, экологической и экономической безопасности и законности импорта, экспорта и транзита видов СИТЕС через его территорию).

Специализированное подразделение СИТЕС в Министерстве доходов и сборов Украины должно будет выполнять следующие функции в рамках своих полномочий:

- регуляторная (1);
- информационно-статистическая (2);
- международное сотрудничество (3);
- контрольно-организационная (4);
- защитная (5).

Исходя из перечня запланированных функций, основными стратегическими и текущими задачами специализированного подразделения СИТЕС в рамках Министерства доходов и сборов Украины станут следующие:

(1) Что касается регуляторной функции,

- применение мер, предусмотренных законодательством о регулировании внешнеэкономической деятельности, контроль над соблюдением законодательных запретов и ограничений в отношении перемещения определенных видов флоры и фауны через таможенную границу Украины;
- участие в ведении Украинской классификации товаров внешнеэкономической деятельности;
- контроль за сертификатами происхождения животных и растений, если это предусмотрено международными соглашениями;
- контроль за соблюдением таможенного законодательства Украины;
- таможенный контроль, оформление и регистрация животных и растений, пересекающих таможенную границу Украины.

(2) Что касается информационно-статистической функции:

- накопление информации, касающейся перемещения животных и растений через таможенную границу Украины, ее анализ и разработка на ее основе решений, касающихся совершенствования деятельности таможенной службы;
- проведение обмена электронными документами и информацией с другими департаментами Министерства доходов и сборов Украины и других государственных учреждений;

- участие в ведении таможенной статистики и обмене данными с таможенными органами других стран в отношении перемещения животных и растений через таможенную границу Украины.
- (3) *Что касается функции международного сотрудничества:*
- обеспечение выполнения обязательств, предусмотренных международными соглашениями по перемещению животных и растений через таможенную границу;
 - участие в процессе обмена предварительной информацией о растениях и животных, пересекающих таможенную границу Украины, с таможенными органами других стран, международными и соответствующими иностранными организациями;
 - привлечения сторонних информационных и других ресурсов для поддержки деятельности специализированного подразделения СИТЕС.
- (4) *Что касается контрольно-организационной функции:*
- помощь в подготовке и повышении квалификации специалистов по контролю над перемещением животных и растений через таможенную границу Украины;
 - предоставление рекомендаций по уровню материально-технического обеспечения объектов таможенной инфраструктуры соответствующим оборудованием.
- (5) *Что касается защитной функции:*
- участие в процессе борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
 - совместно с другими компетентными государственными органами осуществление мер по предупреждению нарушений при перемещении животных и растений через таможенную границу Украины;
 - анализ и управление данными рискованных ситуаций и определение действий на основе такого анализа;
 - сбор и анализ информации о возможных или случившихся нарушениях, касающихся перемещения животных и растений через таможенную границу Украины с целью предотвращения или реагирования на них.

Плановый период для создания и развития таможенного подразделения СИТЕС составляет один календарный год.

Финансовую поддержку осуществления программы создания и развития таможенного подразделения СИТЕС планируется получать за счет и в пределах средств государственного бюджета, выделенных на развитие и поддержание Министерства доходов и сборов Украины, соответствующих бюджетных программ развития, а также за счет других источников, не запрещенных законом.

На стратегическом уровне *результате* реализации программы создания и развития таможенного подразделения СИТЕС ожидаются такие улучшения, как:

- повышение уровня контроля над международной торговлей видами

- дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (в пределах компетенции Министерства доходов и сборов Украины);
- обеспечение и усиление защиты экологической и экономической среды в процессе внешнеэкономической деятельности;
- предотвращение нарушений требований Конвенции СИТЕС;
- повышение имиджа Украины как полноправного члена СИТЕС.

Стратегический план развития таможенного подразделения СИТЕС (в таблице – Подразделение) представлен более подробно как оперативный план в нижеприведенной таблице 1.

Таблица 1. План развития специализированного подразделения СИТЕС в составе Министерства доходов и сборов Украине

№	Название стадии	Временные рамки	Действия	Ожидаемые результаты	Средства контроля	Расходы
1.	Начало работы	1-й – 2-й месяц	<ul style="list-style-type: none"> ✓ планирование, разработка и утверждение нормативно - правовых актов и инструкций в отношении деятельности Подразделения (1 - 2 месяц); ✓ отбор сотрудников с соответствующей основной квалификацией для работы в составе Подразделения (1 - 2 месяц); ✓ выделение специальных помещений или зданий для расположения и деятельности Подразделения (1-й месяц); ✓ получение основного необходимого оборудования и соответствующей литературы (1-й месяц); 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ создание законодательной базы для деятельности Подразделения; ✓ создание исходного материального, технического и кадрового обеспечения для деятельности Подразделения; 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ отчет о готовности; ✓ проведение инвентаризации; ✓ проверка уровня квалификации персонала Подразделения; 	25 % общего фонда
2.	Накопление опыта	2-й – 4-й месяц	<ul style="list-style-type: none"> ✓ постоянная и регулярная подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников Подразделения (2 - 4 месяц); ✓ постоянный поиск наиболее приемлемых практических способов, средств и методов для соблюдения идентификации объектов СИТЕС в текущем режиме контроля на таможенной границе (2 - 4 месяц); ✓ установление контактов с другими государственными учреждениями, государственными и частными организациями и другими учреждениями и отдельными лицами для приобретения новых знаний и необходимых навыков (2 - 4 месяц); 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ достижение необходимой квалификации и получение нового опыта для работы в Подразделении; ✓ создание сети связей и информационного обмена между участниками системы защиты и контроля над соблюдением требований СИТЕС; 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ отчет о готовности; ✓ тестирование профессионального уровня персонала Подразделения; ✓ создание и регулярное заполнение специального журнала о проделанной работе; ✓ проверка списка контактов и встреч с другими субъектами; 	25 % общего фонда

Продолжение Таблицы 1.

№	Название стадии	Временные рамки	Действия	Ожидаемые результаты	Средства контроля	Расходы
3.	Развитие инфраструктуры	5-й – 11-й месяц	<ul style="list-style-type: none"> ✓ развитие инструкций и рекомендаций о порядке действий компетентных органов в случаях обнаружения фактов перемещения животных и растений через таможенную границу (5 – 6 месяц); ✓ развитие инструкций о коллективных действиях различных государственных органов и других структур для контроля над соблюдением требований СИТЕС (6 – 7 месяц); ✓ создание и заполнение классификаторов объектов флоры и фауны (например, Приложения СИТЕС), которым должно быть уделено особое внимание во время их перемещения через таможенную границу Украины (5 – 7 месяц); ✓ проведение разъяснительной работы, семинаров, конференций и тренингов для представителей таможенных органов, других государственных органов и неправительственных организаций, юридических и физических лиц в отношении требований СИТЕС в целях предотвращения нарушений при перемещении животных и растений через таможенную границу (5 – 11 месяц); ✓ обмен опытом с международными учреждениями и организациями в плоскости смещения видов флоры и фауны (6 – 11 месяц); ✓ приведение материально-технической базы Подразделения в соответствие с реальными потребностями своей практической деятельности (5 – 6 месяц); если это будет необходимо, получение дополнительного оборудования и соответствующей литературы (7 – 11 месяц); 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ создание, развитие и совершенствование нормативно-правовой базы и рекомендаций в отношении деятельности различных субъектов в направлении защиты и контроля над соблюдением требований СИТЕС; ✓ создание международных отношений с соответствующими органами и организациями с целью регулярного обмена опытом и информацией; ✓ достижение высокого уровня материально-технического и кадрового обеспечения, необходимых для полноценной соответствующей деятельности Подразделения; 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ отчет о готовности; ✓ проведение инвентаризации; ✓ регулярное заполнение специального журнала о проделанной работе; ✓ проверка списка контактов и встреч с другими субъектами; ✓ создание и проведение опроса общественного мнения среди субъектов внешне-экономической деятельности о работе Подразделения; ✓ участие в практической деятельности Подразделения; 	35 % общего фонда

Продолжение Таблицы 1.

№	Название стадии	Временные рамки	Действия	Ожидаемые результаты	Средства контроля	Расходы
4.	Стабильная работа	Начиная с 12-го месяца	<ul style="list-style-type: none"> ✓ постоянное и регулярное повышение квалификации сотрудников Подразделения; ✓ поддержание в надлежащем состоянии материально-технической базы Подразделения в соответствии с реальными потребностями своей практической деятельности; ✓ если это будет необходимо, внесение изменений и дополнений в существующую нормативно-правовую базу деятельности Подразделения; ✓ поддержание существующих и поиск новых контактов с другими государственными учреждениями, государственными и частными организациями и другими учреждениями и отдельными лицами в целях сотрудничества и обмена опытом; ✓ регулярный обмен опытом с международными учреждениями и организациями в аспекте перемещения объектов флоры и фауны; ✓ организация и проведение регулярных тренингов и образовательных мероприятий в отношении требований СИТЕС и важности предотвращения их нарушений и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ поддержание и совершенствование соответствующего уровня теоретического и практического опыта работы; ✓ поддержание нормального режима непрерывной практической деятельности Подразделения; ✓ распределение, среди участников внешнеэкономической деятельности, знаний о важности соблюдения требований СИТЕС с целью достижения должного уровня сознания и культуры в этом отношении. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ регулярное тестирование профессионального уровня персонала Подразделения; ✓ регулярное заполнение специального журнала о проделанной работе; ✓ регулярная проверка списка контактов и встреч с другими субъектами; ✓ регулярное проведение инвентаризации; ✓ создание и проведение опроса общественного мнения среди субъектов внешне-экономической деятельности о работе Подразделения; ✓ участие в практической деятельности Подразделения и т.д. 	15 % общего фонда

Естественно, что помимо задач, перечисленных в вышеуказанном стратегическом и оперативном планах, Специализированное таможенное подразделение СИТЕС в составе Министерства доходов и сборов Украины будет выполнять свои прямые ежедневные обязанности в отношении контроля за соответствием требованиям Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения.

Выводы

Мы абсолютно уверены, что создание таможенного подразделения СИТЕС позволит создать эффективный механизм контроля за международной торговлей редкими видами флоры и фауны на территории страны, а также принять

необходимые меры в направлении ограничения незаконного изъятия животных и растений из окружающей среды. Кроме того, это будет способствовать нормальному международному обмену растениями и животными между зоопарками, ботаническими садами и другими заинтересованными организациями.

Возможность быстрого и эффективного решения соответствующих проблем, связанных с международной торговлей видами СИТЕС и укреплением таможенного контроля в таможенных пунктах пропуска, будет стимулировать развитие цивилизованных экономико-правовых отношений и торгово-коммерческой деятельности в этой области.

В свою очередь, это позволит увеличить поступления в государственный бюджет и сократить потери от браконьерства и контрабанды видов диких животных и растений; позволит улучшить существующий механизм управления популяциями редких видов. И, как следствие, все эти улучшения увеличат авторитет Украины на международном уровне.

Литература

Авраменко, И 2005, *Международное экологическое право*, Киев, 188 с.

Аналитические материалы по результатам работы Министерства экологии и природных ресурсов Украины, 2011, получено 07.09.2013, <http://www.menr.gov.ua/>

Всемирный фонд дикой природы (WWF): официальный сайт, <http://www.worldwildlife.org/home-full.html>

Доклад о ежегодном плане действий Министерства экологии и природных ресурсов Украины за 1 полугодие 2012 года, получено 17.08.2013, <http://www.menr.gov.ua/>

Зуев, В 2007, “Организационно-правовые проблемы обеспечения таможенными органами Украины выполнения международных обязательств (на примере Конвенции СИТЕС)”, *Журнал Таможня*, № 1 (49), С. 15-18.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, 1973, получено 14.08.2013, <http://www.cites.org/eng/disc/text.php#texttop>

Международный союз охраны природы (МСОП): официальный сайт, <http://www.iucn.org/>

Министерство доходов и сборов Украины: официальный сайт, <http://minrd.gov.ua/>

О мерах по обеспечению выполнения международных обязательств Украины в связи с ее присоединением к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения. Постановление Кабинета Министров Украины, №1822, 13 декабря 2000 года, получено 14.06.2013, <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>

О присоединении Украины к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, Закон

Украины, 14.05.1999, №662-XIV, получено 14.06.2013, <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>

Об утверждении Правил выдачи разрешений и сертификатов на ввоз в Украину и вывоз за ее пределы образцов видов дикой фауны и флоры, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения. Совместный приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины и Министерства аграрной политики Украины, № 147/110, 16 апреля 2002 года, получено 14.06.2013, <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>

Об утверждении форм разрешения на импорт и экспорт образцов видов дикой фауны и флоры, сертификата на передвижные выставки, реэкспорт и интродукцию из моря указанных образцов, которые являются объектами регулирования Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, и образца заявки для их получения. Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины, №107, 29 февраля 2012, получено 15.06.2013, <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>

Организация Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП): официальный сайт, <http://www.unep.org/>

Организация Объединенных Наций: официальный сайт, <http://www.un.org/en/>
Региональные вопросы. Доклады региональных представителей СИТЕС, Шестьдесят первое совещание Постоянного комитета в Женеве (Швейцария), 15-19 август 2011, получено 10.07.2013, <http://www.cites.org/common/com/SC/61/E61-56-04.pdf>

СИТЕС: официальный сайт, <http://www.cites.org/>

Таможенный кодекс Украины, Закон Украины, 13 марта 2012 года, № 4495 - VI, получено 16.10.2013, <http://zakon1.rada.gov.ua/laws>

JEL Classification: I210, I250, I280

ИЗУЧЕНИЕ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЯЗЫКОВ ВТамО КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР ОБУЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Галина Сосунова

Российская таможенная академия, Россия

Аннотация

В статье аргументируется важность изучения официальных языков ВТамО для профессиональных коммуникаций в сфере таможенного дела. Студенты Российской таможенной академии изучают официальные языки ВТамО: