

JEL Classification: H30, F53, F60

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Андрей НИКОЛАЕВ

*Институт международного бизнеса и права Национального исследовательского
университета ИТМО, Санкт-Петербург, Российская Федерация
E-mail: nikand951@gmail.com*

Аннотация

Данная статья была презентована на 10-ой ежегодной конференции ПИКАРД Всемирной таможенной организации (в рамках “Молодежного форума”) 8-10 сентября 2015, Баку, Республика Азербайджан.

Автором статьи проанализированы основные характеристики существующих тарифных преференций в Российской Федерации как страны-члена Евразийского экономического союза. Акцентировано на правовых основах применения тарифных преференций, которые включают международные нормы (положения Всемирной торговой организации касательно соглашений о свободной торговле, правила Киотской конвенции, резолюции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию) и региональные соглашения (Евразийский экономический союз).

Проанализированы виды преференций в Евразийском экономическом союзе, а также преференции, предоставляемые торговым партнерам Российской Федерации. В частности, автор подчеркивает, что преференции способствовали росту внешнеторговых отношений России с Аргентиной, Сербией и Бразилией.

Рассмотрены конфликтные ситуации в отношении существующей системы тарифных преференций, а также различные сценарии применения мер нетарифного регулирования, использование которых делает доступ отдельных товаров на рынок невозможным, даже несмотря на действующий льготный режим.

В заключение автор предлагает способы усовершенствования системы тарифных преференций Евразийского экономического союза, а именно: с помощью разработки новой схемы тарифных преференций с учетом международных обязательств и мирового опыта, уточнения товарной номенклатуры, размеров и механизмов предоставления льгот и отказа от них, включение в список преференций сельскохозяйственной техники для развития отечественного сельского хозяйства.

При изучении вопроса применения тарифных преференций использовались общенаучные методы исследования, а именно: анализ, синтез, сравнение, обобщение. Из числа специфических методов экономического исследования были использованы экономико-статистические и экономико-аналитические методы для подготовки таблиц, схем и диаграмм.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, Таможенный союз, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Республика Аргентина, Бразилия, Сербия, система тарифных преференций, преференциальный режим, развивающиеся страны, наименее развитые страны, таможенная политика, товарооборот, международная торговля.

Введение

Тарифные преференции являются одним из способов ведения таможенно-тарифной политики государства. Сегодня в связи с усложнением международных связей и политическими противоречиями, тарифные преференции становятся инструментом, находящимся в сильной зависимости от политических факторов. Однако такая негативная тенденция не может быть проигнорирована, так как это противоречит нормам Всемирной торговой организации касательно соглашений о свободной торговле.

1. Нормативно-правовая база предоставления тарифных преференций

Традиционно преференции предоставлялись определенным странам на определенные виды товаров. Правовой основой определения страны происхождения товаров являются Киотская конвенция, резолюции 21, 24 и резолюция 96 IV Сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Система имеет односторонний характер: развитые страны снижают или отменяют свои ввозные пошлины для товаров из развивающихся стран, но на гибкой основе схему предоставляемых таможенных льгот каждая развитая страна определяет добровольно и самостоятельно (рис. 1).



Рис. 1. Нормативно-правовая база предоставления тарифных преференций

Международная система тарифных преференций возникла во второй половине 20-го века, и в настоящее время она используется всеми членами ВТО. Среди основных пользователей – и высокоразвитые, и наименее развитые страны. По данным Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, их число постоянно растет.

С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС), членами которого на сегодняшний момент являются Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Беларусь и Республика Армения [1]. Переход к более сложной форме интеграции определяет необходимость внесения изменений в таможенное законодательство Таможенного союза, в том числе по вопросам предоставления льготных условий помещения товаров под таможенные процедуры. Российская Федерация с 2003 года использует систему тарифных преференций, соответствующую стандартам ООН. В 2010 году система была усовершенствована как следствие образования Таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Казахстаном и на ее основе возникла система преференций Таможенного союза, преобразованная без изменений для всего Евразийского Экономического союза с целью минимизации негативных реакций третьих стран [6]. Очевидно, что система тарифных преференций Евразийского экономического союза является продолжением системы тарифных преференций Таможенного союза. По данным на 2014 год ввозные таможенные пошлины составляют 14% всех доходов Федерального бюджета Российской Федерации, полученных от совершения внешнеэкономической деятельности, то

есть около 4058 миллиардов рублей. Ставки ввозных таможенных пошлин установлены на наднациональном уровне в Едином таможенном тарифе Таможенного союза (ЕТТ ТС) .

2. Виды преференций в Евразийском экономическом союзе

В рамках преференций ЕАЭС льготу в размере 75% от базовой ставки ввозной таможенной пошлины получают 100 развивающихся государств. Среди них есть основные торговые партнеры России: Китай, Республика Корея, Бразилия, Аргентина, Турция, Египет и Малайзия [2].

Рассматривая список наименее развитых стран, которые могут беспошлинно ввозить свои товары, стоит отметить, что регулярных торговых отношений с ЕАЭС нет ни у одной из этих стран.

Для предоставления преференций необходимо, чтобы импортируемый товар входил в перечень преференциальных товаров [5]. Основное место при ввозе преференциальных товаров занимают продовольственные товары: масло подсолнечное; цитрусовые; рыба свежая и мороженная; мясо свежее и мороженое (рис. 2). По ряду статей Россия находится в серьезной зависимости от импортных товаров, в частности по мясу и медикаментам. Впрочем, в последний период времени звучат разговоры о необходимости убрать из преференциальных позиций мясо и рыбу для поддержки национальных производителей [3]. Похожий опыт был проведен в 2013 году в отношении мяса птицы.

02 - Мясо	• Аргентина, Бразилия
07 - Овощи	• Египет, Македония
09- Кофе, чай	• Шри-Ланка, Индия, Китай
2401 - Табак	• Китай, Малазия, Зимбабве
3003- Лекарственные средства	• Индия

Рис. 2. Основные преференциальные товары по ТН ВЭД ЕАЭС и страны их происхождения

3. Преференции, предоставляемые торговым партнерам Российской Федерации

На рисунке 3 представлена динамика торговых отношений России и Китая. В 2014 году Китай находился на первом месте по внешнеторговому обороту среди всех стран, с которыми торгует Российская Федерация — доля составляет 12%. При этом в последние годы отмечилось замедление роста, поскольку преференции уже выполнили свою задачу [7].

Преференции способствовали росту внешнеторговых отношений России с Аргентиной и Сербией (рис.4 и 5), однако только в рамках существующих товарных потоков. Прирост при этом связан в большей степени с ростом цен, нежели физическим объемом импорта в Россию в рамках преференций [8].

В последние годы товаропоток из Бразилии [4] в Россию действительно стал увеличиваться, однако из-за сложностей в транспортировке товара и трудностей в адаптации бразильских товаров к техническим регламентам ЕАЭС импортеры и экспортеры получили

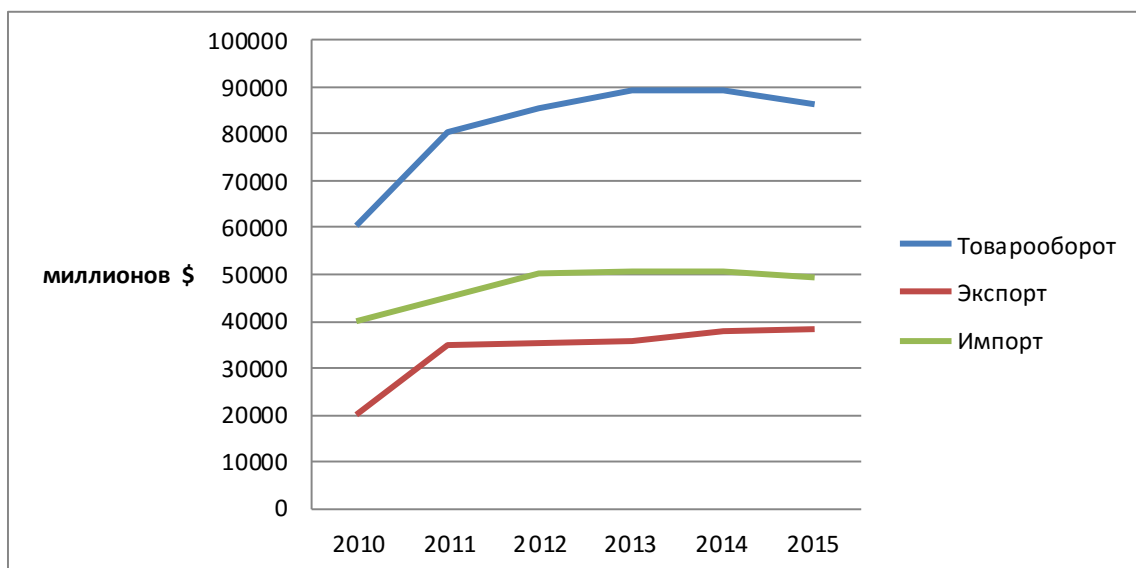


Рис. 3. Российско-китайский товарооборот

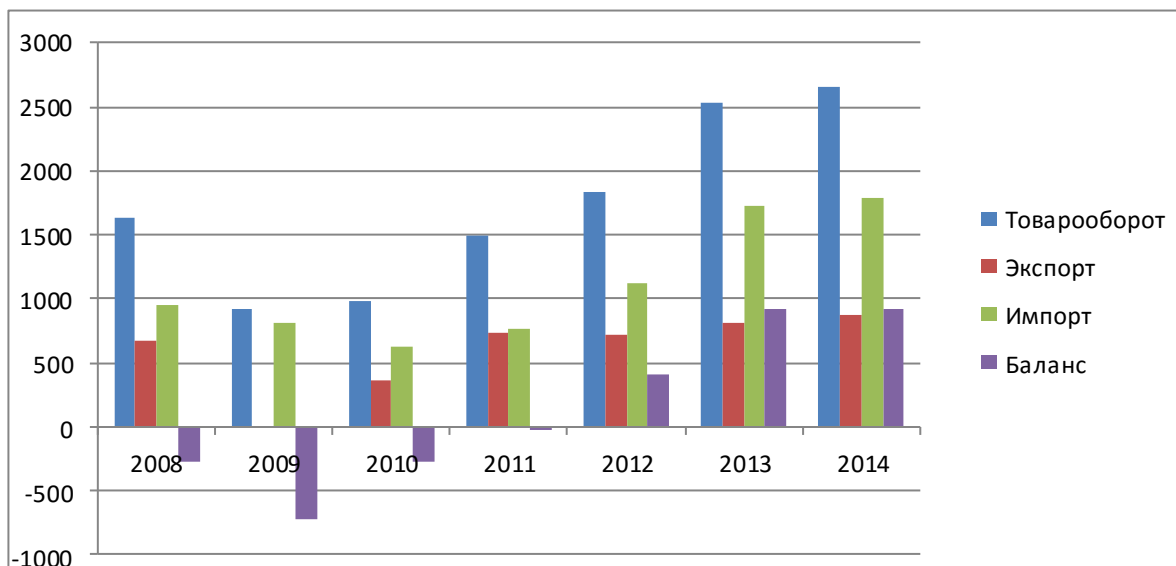


Рис. 4. Российской-аргентинский товарооборот в 2008-2013 гг.

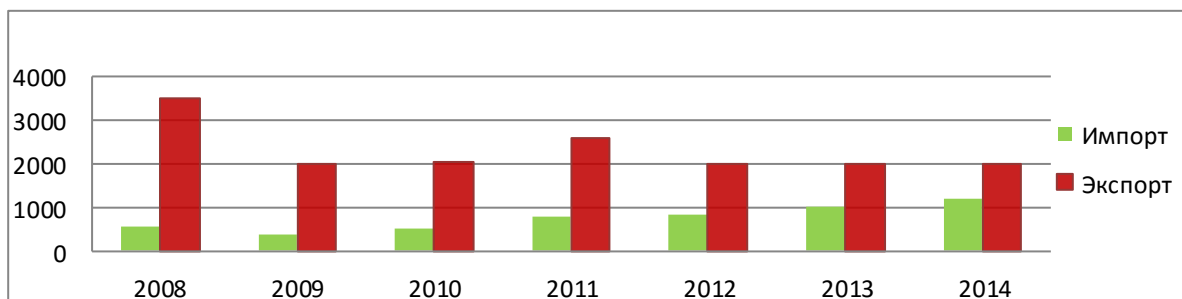


Рис. 5. Российско-сербский товарооборот в 2008-2013 гг.

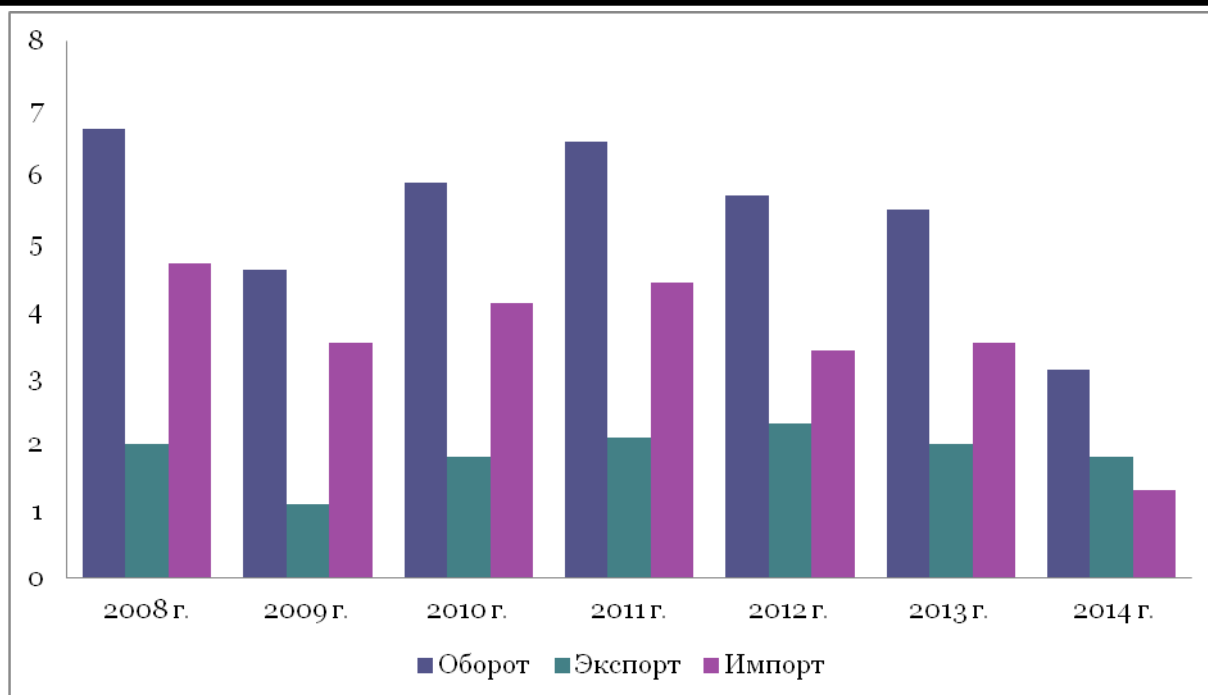


Рис. 6. Российско-бразильский товарооборот

пока лишь одни убытки (рис. 6). Таким образом, наличие преференций не имеет серьезного экономического смысла, так как расходы и издержки пока превышают сумму полученной льготы.

Девять стран из списка развивающихся стран, такие как Антигуа и Барбуда, Венесуэла, Китай, Кувейт, Ливия, Гонконг, Тринидад и Тобаго, Хорватия, Чили имеют среднедушевой доход в 2014 году выше среднедушевого показателя в Российской Федерации, иногда в разы. А ведь именно этот показатель учитывается при создании национальной системы преференций. Возникает вопрос о целесообразности предоставления преференций на товары, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза, из этих стран. Разумеется, речь не идет об исключении стран из списков бенефициаров, однако система преференций ЕАЭС нуждается в уточнении и доработке.

Выводы

В заключение следует подчеркнуть необходимость внесения некоторых изменений в систему тарифных преференций Евразийского экономического союза. Во-первых, такие изменения политически и экономически допустимо проводить лишь на основе разработки новой, с учетом международных обязательств и мирового опыта, схемы тарифных преференций ЕАЭС, сохранив при этом достаточно широкий охват стран, но существенно уточнив товарную номенклатуру, размеры и механизм предоставления льгот и отказа от них. Таким образом, мы не окажемся в ситуации, когда пользователи наших преференций введут против товаров ЕАЭС ограничительные меры, а преференции перестанут быть политически мотивированными.

Во-вторых, список стран-бенефициаров должен оставаться неизменным, потому что любые изменения в этой сфере вызовут негативную реакцию торговых партнеров России.

В-третьих, необходимо уточнить коды преференциальных позиций до уровня шестого знака в товарной номенклатуре, а также для развития отечественного сельского хозяйства включить в преференциальный список сельскохозяйственную технику.

Такой подход способствовал бы дальнейшему совершенствованию единой системы преференций в целях превращения ее в действительно эффективный механизм регулирования торговых отношений с развивающимися странами, который соответствовал бы принципам Общей системы тарифных преференций [9] и учитывал опыт других государств в этой области.

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=186332>
2. Обзор и статистика внешней торговли России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/
3. Об ограничительных мерах в отношении торговли государств – членов Таможенного союза с третьими странами за I полугодие 2014 [Электронный ресурс] // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) – 2014. – № 1 (49). – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>
4. “О единой системе тарифных преференций таможенного союза”: Протокол от 12.12.2008 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=96169>
5. Портал статистики ВЭД Министерства развития, промышленности и внешней торговли Бразилии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mdic.gov.br/sitio/>
6. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 №18 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=179754>
7. Российский статистический ежегодник. – М.: Издательство РОССТАТа, 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_13/Main.htm
8. Статистический сборник: Россия и страны мира. – М.: Издательство РОССТАТа, 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_39/Main.htm
9. Generalized System of Preferences [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://unctad.org/en/Docs/itcdtsbmisc58rev2_en.pdf
10. U. S. Generalized System of preferences (GSP) Guidebook [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ctrc.sice.oas.org/Trade/GSP/US_GSP_guide.pdf