

JEL Classification: H30, F52, F60

ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кристина ШРАЙБЕР

*Институт международного бизнеса и права Национального исследовательского
университета ИТМО, Санкт-Петербург, Российская Федерация
E-mail: k.shraiber@yandex.ru*

Аннотация

Данная статья была презентована на 10-ой ежегодной конференции ПИКАРД Всемирной таможенной организации (в рамках “Молодежного форума”) 8-10 сентября 2015, Баку, Республика Азербайджан.

В статье рассмотрены основные аспекты таможенно-тарифного регулирования после вступления России в ВТО, а также различные сценарии применения мер тарифного регулирования, использование которых существенно влияет на структуру и насыщенность рынка.

Автор описывает структуру экспортных операций Российской Федерации, а также динамику применения ввозных пошлин на разные группы товаров.

Проанализированы основные преимущества членства России во Всемирной торговой организации, среди которых: участие в определении “повестки переговоров” и принятии решений о нормах и правилах международной торговли; более прозрачная и предсказуемая среда функционирования; улучшение доступа на зарубежные рынки для российских товаров и услуг; снижение цен на импортируемые товары и услуги; дополнительный стимул для компаний повышать свою конкурентоспособность.

Акцентируется на основных тенденциях и проблемах современной таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

В заключение автор дает конкретные рекомендации в отношении модернизации таможенно-тарифного регулирования, которые будут способствовать более эффективному включению экономики России и Евразийского экономического союза в мировое хозяйство, а также совершенствованию таможенно-тарифной политики в целях обеспечения экономической безопасности страны.

При изучении вопроса таможенно-тарифного регулирования использовались общенаучные методы исследования, а именно: анализ, синтез, сравнение, обобщение. Из числа специфических методов экономического исследования были использованы экономико-статистические и экономико-аналитические методы для подготовки схем и диаграмм.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, Таможенный союз, Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, система тарифных преференций, таможенно-тарифное регулирование, таможенная политика, товарооборот, международная торговля.

Введение

Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли играет исключительно важную роль в торгово-политическом механизме, так как оно применяется в целях защиты экономики, выполнения международных обязательств, поддержания стабильности внешней торговой системы. На территории Российской Федерации таможенно-тарифное регулирование осуществляется в рамках таможенного законодательства Евразийского Экономического союза с учётом законодательства Российской Федерации.

Таможенное регулирование фактически заключается в формировании порядка и правил регулирования таможенного дела на территории Российской Федерации в рамках Евразийского Экономического союза.

Система таможенно-тарифного регулирования включает использование таможенных пошлин и иных таможенных платежей, уплата которых является неотъемлемым условием ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза с этой территории, то есть таможенно-тарифные меры основаны на использовании ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот [1].

1. Структура экспортных операций Российской Федерации

Структура таможенных платежей в 2014 году [4] состоит, прежде всего, из экспортных платежей, на втором месте – НДС, на третьем – импортные пошлины (рис. 1).

Структура таможенных платежей в 2014 г.

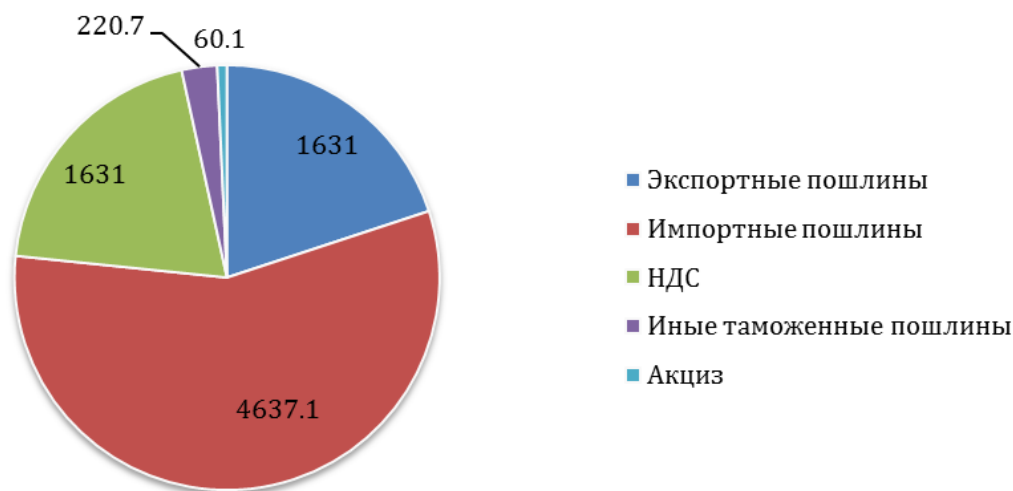


Рис. 1. Структура экспорта стран Евразийского Экономического Союза

По данным Евразийской экономической комиссии стран-членов Евразийского Экономического союза Россия занимает 80-процентную долю в экспорте минеральных продуктов, металлов и изделий из них, причем в общей структуре экспорта стран-членов Евразийского Экономического союза доля данных категорий товаров составляет соответственно 72,4% для минеральных продуктов и 8,6% для металлов и металлоизделий [2].

Россия – полноправный игрок в мировой экономике: она экспортирует приблизительно такой же объем валового внутреннего продукта, как и многие другие страны. Единственная проблема, которая существует в отечественной торговле – однородность как по товарной структуре, так и по партнерам.

В номенклатуре экспорта России преобладают нефть, газ и сырьевые товары, что составляет порядка 85% от общего объема поставляемых на рынки товаров. А вот на экспорт высокотехнологичных товаров приходится лишь не более 3,5% [5].

При этом объективными элементами торговли являются такие: торговля основывается на сырьевых товарах и товарах с низкой степенью переработки, и к тому же экономика в значительной степени зависит от Западной Европы.

2. Преимущества членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации

Став членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО), Российская Федерация приобрела ряд преимуществ, среди которых [2]:

- 1) участие в определении “переговорной повестки” и принятии решений о нормах и правилах международной торговли;
- 2) более прозрачная и предсказуемая среда функционирования;
- 3) улучшение доступа на зарубежные рынки российских товаров и услуг;
- 4) снижение цен на импортируемые товары и услуги;
- 5) дополнительный стимул для компаний повышать свою конкурентоспособность и другие.

Немаловажно также и то, что отпадает необходимость в десятках двусторонних договоров о торгово-экономическом сотрудничестве, которые нуждаются в периодическом продлении, а иногда и в основательном пересмотре. Членство России в ВТО не ухудшит положения российских экспортеров, поставляющих на зарубежные рынки сырье, полуфабрикаты и энергоносители. А вот высокотехнологичные отрасли – машиностроение, автомобилестроение и отрасли, которые используют технологии в производстве своего продукта, – в России при открытии рынка все же испытают сложности.

Три года назад Россия стала членом ВТО, куда так стремилась попасть еще с середины 90-х. Произошло все 22 августа, когда вступил в силу известный протокол о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО [10]. До вступления в ВТО у России были повышенные пошлины на следующие группы товаров [6]:

- 1) оборудование для автомобилей;
- 2) сельскохозяйственное оборудование;
- 3) металлы.

На следующие товарные группы таможенные пошлины были понижены:

- 1) химическая промышленность;
- 2) сельскохозяйственная продукция;
- 3) пищевая продукция.

После вступления в ВТО РФ сохранила пошлины на алкоголь, продукцию цветной металлургии и химическую продукцию (рис. 2).

Однако, были понижены или же полностью устранены пошлины на следующие группы товаров [3]:

- 1) автомобили;
- 2) сыры, рыба и морепродукты;
- 3) минеральная вода, пиво, вино, шампанское и вермуты;
- 4) с/х продукция.

Установлены тарифные квоты на говядину, свинину и мясо птицы.



Рис. 2. Система тарифных преференций и квот после вступления России в ВТО

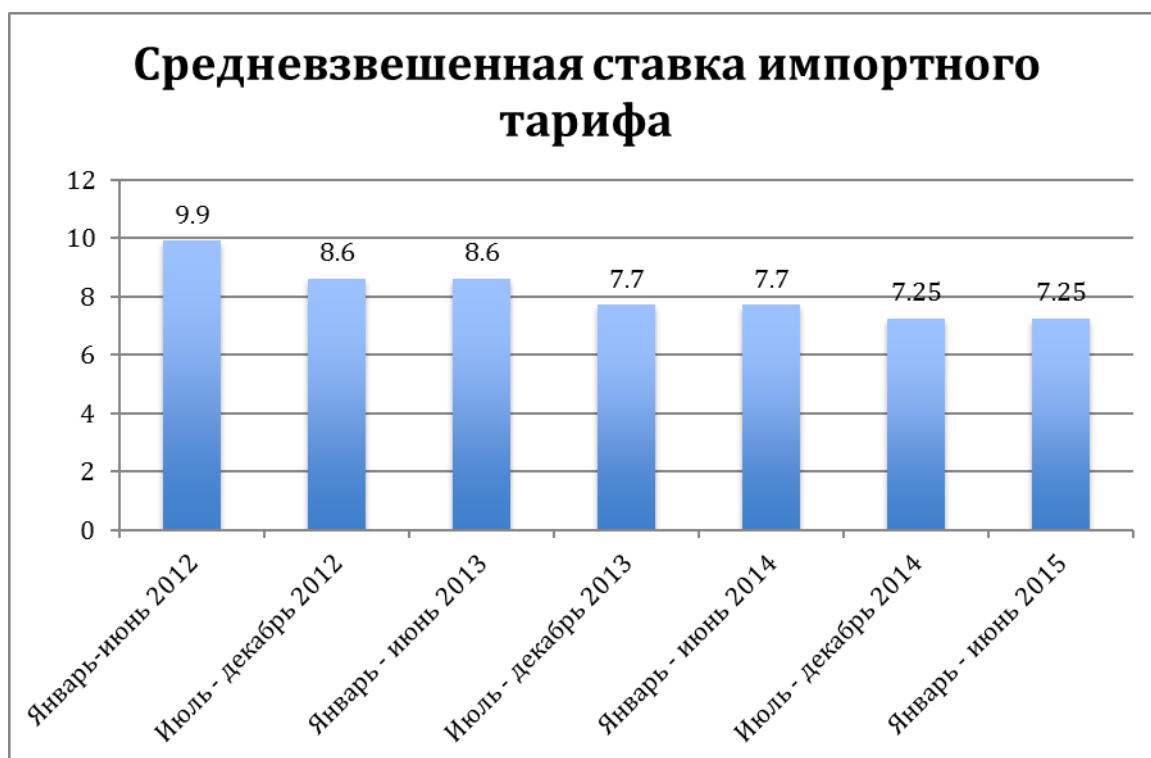


Рис. 3. Средняя ставка импортного тарифа

Вместе с тем, в рамках правовой системы ВТО существует возможность включать защитные рычаги, если, например, низкие импортные пошлины несут угрозу отечественным производителям.

Закономерным следствием вступления России в ВТО стало снижение средневзвешенной ставки импортного тарифа.

По правилам ВТО государство-участник каждые три года имеет право пересмотра условий своего пребывания в организации, в том числе в части изменения ставок ввозных таможенных пошлин. Однако все это с одним условием: среднеарифметическая ставка ввозной таможенной пошлины по всем группам товаров должна оставаться неизменной (рис. 3).

3. Основные тенденции в современной таможенно-тарифной политике Российской Федерации

Основные тенденции в современной таможенно-тарифной политике [8]: сложившаяся к настоящему времени таможенно-тарифная политика России, в основном, ориентирована на пополнение доходной части бюджета (до 50% доходной части федерального бюджета поступает от таможенных платежей) и защиту ослабленных секторов экономики (отсюда повышение импортных пошлин на многие виды зарубежных товаров, аналоги которых производятся в России). Снижение пошлин на те товары, которые являются составной частью производимой в стране продукции, нацелено на поощрение международной кооперации. Сохраняется высокий уровень таможенной защиты аграрных продуктов (особенно молочных изделий, сахара и зерновых) и трудоемких потребительских товаров (текстиля, одежды, обуви) [9].

В последнее время в Российской Федерации и Евразийском Экономическом сообществе (далее – ЕврАзЭС) наблюдаются существенные изменения в области таможенного дела. Это связано с рядом проблем в системе таможенно-тарифного регулирования.

Безусловно, следует обозначить самые основные из них:

1) неполноценное правовое обеспечение, ведь условием эффективного функционирования таможенного законодательства является его упрощённость, его доступность, неущемлённость прав и интересов участников внешнеэкономической деятельности;

2) проблема обеспечения возвратности и прибыльности инвестиций остается важнейшей причиной настороженности иностранных инвесторов, а следовательно, и притока инвестиций в экономику нашей страны. Несмотря на то, что рост выпуска в целом сопровождается ростом инвестиций, в том числе и иностранных, темпы этого роста существенно отстают от темпов роста ВВП. Существует значительная разница между объемами иностранных инвестиций в различных отраслях, что, в первую очередь, определяется платежеспособным спросом внутреннего и внешнего рынков продукции этих отраслей;

3) непостоянное ведение мониторинга и анализа последствий изменения ставок таможенного тарифа, отсутствие мониторинга воплощения в жизнь принимаемых документов: многие соглашения для внедрения в повседневный оборот государств-членов требуют принятия изменений и поправок в национальное законодательство, а также корректировки в соответствии с существующими международными соглашениями;

4) отсутствие проведения анализа современного состояния отраслей производства в государстве;

5) слабая система предоставления тарифных преференций. Проблема заключается в увеличении объемов ввозимых товаров, претендующих на предоставление преференций; расширении географии ввоза. Но при этом, предоставление тарифных преференций должно сопровождаться строгим контролем, а также оговорками о защитных мерах, чтобы избежать

возможности нанесения слишком значительного ущерба стране со стороны конкурирующих стран третьего мира, поставляющих дешевые товары, из-за крайне низкого в этих странах уровня заработной платы. “Развитые страны имеют право ограничить преференциальный импорт тех товаров из развивающихся стран, которые могут составлять угрозу местному производству” [7];

б) нормотворческий процесс в ЕврАзЭС отличается недостаточной проработанностью, зачастую многие соглашения дублируют, а в отдельных случаях даже противоречат друг другу.

Выводы

Конкретные предложения по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования, которое выполняет, в основном, фискальные функции, а таможенный тариф выступает дополнительным налогом, заключаются в следующем:

1) подчинить структуру и ставки таможенного тарифа целям и задачам разработанной Концепции социально-экономического развития страны до 2020 г. и формируемой на её основе национальной промышленной политики. Речь, прежде всего, идёт о более тщательном учёте состояния и специфики отдельных отраслей и производств, по отношению к которым таможенно-тарифное регулирование может в различной степени выполнять протекционистские или фискальные функции. Положение конкретных отраслей и производств на внутреннем рынке страны определяется главным образом уровнем их конкурентоспособности;

2) более последовательно проводить в жизнь принцип эскалации таможенного тарифа, снизив уровень обложения импортных материалов, комплектующих изделий и компонентов, используемых для выпуска готовых изделий, а также более активно применять специальные таможенные режимы;

3) заострить внимание на использовании импортного таможенного тарифа как инструмента разумной защиты уязвимых для импорта сегментов внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности российских товаропроизводителей, в том числе.

Таким образом, учет вышеперечисленных факторов и выполнение приоритетных задач будут способствовать более эффективному включению экономики России и Евразийского экономического союза в мировое хозяйство, а также совершенствованию таможенно-тарифной политики в целях обеспечения экономической безопасности страны.

Литература

1. Бакаева О.Ю. Таможенное право России: учебник / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. – М.: Юристъ, 2013. – 427 с.
2. Итоги внешней торговли России в 2015 году: цифры и факты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://провэд.пф/analytics/research/32060-itogi-vneshney-topgovli-rossii-v-2015-godu-tsifry-i-fakty.html>
3. Об итогах внешней торговли товарами государств-членов Таможенного союза в январе-декабре 2012 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.tsouz.ru/db/stat/eCU201212/Documents/STRUCTURE201212_1.pdf
4. Основные направления таможенно-тарифной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.ru/media/files/41d4696fa3e0ca103444.pdf>.
5. Российский статистический ежегодник. – М.: Издательство РОССТАТа, 2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_13/Main.htm
6. Сведения о поступлении таможенных и иных платежей в доход федерального бюджета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099

7. Статистика таможенных платежей в 2012 – первой половине 2013 года: основные тенденции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://провэд.рф/analytics/research/7570-statistika-tamozennih-platezey.html>

8. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. // Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. N 2575-р. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/>

9. Таможенный кодекс Таможенного союза. – 2010. – 164 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12171455/> (по-русски); http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/february/tradoc_145777.pdf (по-английски)

10. World Customs Organization [Электронный ресурс]. – Официальный веб-сайт. – Режим доступа : <http://www.wcoomd.org/>