

## **ТАМОЖЕННО-РЕЖИМНЫЕ ОБЪЕКТЫ В СОСТАВЕ ЛОГИСТИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТНО- ТАМОЖЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**Анатолий ПАСЕЧНИК**

*Университет таможенного дела и финансов, Украина*  
E-mail: PANUKR977@gmail.com

**Валерий МАЛЬНОВ**

*Департамент администрирования таможенных платежей, Государственная  
фискальная служба, Украина*  
E-mail: mavalera@ukr.net

**Вячеслав КУТЫРЕВ**

*Сектор управления организации таможенного контроля Донецкой таможни,  
Государственная фискальная служба, Украина*  
E-mail: panukr977@gmail.com

### **Аннотация**

*В данной статье проведён анализ работы таможенно-режимных объектов, представлена их классификация по типам, установлены взаимосвязи между ними, предложена оптимальная структура логистического транспортно-таможенного комплекса, проанализированы пути оптимизации взаимодействия всех контролирующих органов в процессе таможенного оформления.*

*Обосновано необходимость применения современных информационных технологий как наиболее востребованных на сегодняшний день. В результате проведённого статистического анализа определено, что внедрение электронных сервисов в процесс таможенного оформления и складской обработки грузов (в том числе и перемещаемых в контейнерах) позволяет упорядочить движение грузовых потоков, сократить время обработки и повысить качество таможенного контроля грузов.*

*Показано, что организация логистических транспортно-таможенных комплексов позволяет обеспечить все необходимые ресурсы и условия для развития и успешной интеграции транспортно-логистической системы Украины в европейскую транспортно-логистическую систему. В связи с этим в работе предложена типовая технологическая схема организации функционирования логистического транспортно-таможенного комплекса.*

*Предложенные в работе подходы имеют модульный характер и допускают обобщение для их использования в качестве типовых проектных решений при модернизации технологий функционирования таможенно-режимных объектов в составе логистического транспортно-таможенного комплекса.*

*Ключевые слова: логистический транспортно-таможенный комплекс, таможенно-режимный объект, зоны таможенного контроля, места доставки товаров транспортными средствами, склады временного хранения, таможенные склады.*

## **Введение**

Эффективное перемещение материальных потоков в логистической сети невозможно без комплексации в определенных специализированных местах необходимых запасов и предоставления промежуточных услуг для хранения и таможенного оформления грузов, а также предоставления смежных логистических услуг. Обеспечить выполнение указанных функций возможно мощностями соответствующих логистических транспортно-таможенных комплексов. Движение грузового потока через такие логистические комплексы связано с материальными затратами и затратами рабочей силы, что соответственно увеличивает конечную стоимость товаров.

Структура логистических транспортно-таможенных комплексов предусматривает создание объектов, в пределах которых осуществляются операции с товарами, находящимися под таможенным контролем. Таможенным законодательством установлены требования относительно обустройства и технической оснащенности таких объектов с целью обеспечения контроля над товарами, которые хранятся или находятся на территории таких объектов, а также режимные правила их функционирования и пребывания в их пределах должностных лиц таможни и других контролирующих органов. Успешное решение проблем, связанных с открытием таких объектов в пределах логистических комплексов, их оснащение и функционирование оказывает значительное влияние на время продвижения материальных потоков в логистическом центре, рациональное использование транспортных средств и расходы обращения.

Не менее важным вопросом является оптимизация информационных потоков, сопровождающих перемещение товаров внешнеэкономических операций. Для его решения необходимо обеспечить эффективное согласованное взаимодействие всех задействованных контролирующих органов с учетом наличия определенных законодательством требований к осуществлению контроля над перемещением грузов через таможенную границу.

Вопросы оптимизации национальной сети логистических комплексов освещены в целом ряде научных работ. Так, в работах А. Пасечника [17, 20] проведен анализ современного состояния транспортно-логистической инфраструктуры Украины и определены направления ее дальнейшего развития с целью повышения эффективности использования транзитного потенциала украинской транспортной системы. Установлены основные причины постепенного сокращения объемов международных перевозок через территорию Украины. В качестве одних из основных причин такого сокращения и соответственно потерь конкурентного преимущества Украины определены низкое развитие системы мультимодальных транспортно-логистических центров, долгое время приграничного таможенного оформления грузов. В работе М. Данько [2] проанализировано современное состояние транспортно-логистической инфраструктуры Украины в целом. Определены преимущества для государства, которые может дать целенаправленная и систематическая работа по развитию транспортно-логистической системы Украины. В работе В. Дикань [5] приведена классификация условий для формирования мультимодальных транспортных узлов, проанализировано влияние создания таких объектов на развитие международных транспортных коридоров. В работе В. Зубенко [7] предложено активизировать строительство крупных международных транспортно-логистических центров на территории Украины с привлечением иностранного капитала. Также сформулированы рекомендации по оптимизации управления логистической цепочкой доставки международных грузов в рамках таких логистических центров. Проблемы создания и функционирования региональных транспортно-логистических центров освещены в работах М. Корень и И. Токмаковой [8, 22]. Определены приоритеты в

реформировании существующей системы логистических центров в Украине на основе анализа экономического развития регионов. В работе В. Кутырева [9] рассмотрены проблемные вопросы, связанные с современным уровнем транспортно-логистического и таможенного сервиса в Украине, а также перспективы развития транспортно-логистических и транспортно-сервисных центров в Украине. Проведено сравнение логистических показателей Украины с наиболее развитыми европейскими странами. Сформулированы рекомендации по повышению логистического рейтинга Украины. Проблемы совершенствования передового опыта применения современных технологий функционирования международных систем транспортировки и таможенного контроля рассмотрены в работе ОБСЕ, 2012 [23].

При этом мало исследованными являются вопросы согласованности нормативных документов, регулирующих процедуры создания и функционирования таможенно-режимных объектов, а также вопросы назначения и принципов их работы. Исследование данной проблематики имеет своей целью формирование научно обоснованных предложений относительно оптимальной структуры логистических транспортно-таможенных комплексов, а также оптимизации движения товарного и информационного потоков в пределах таких комплексов.

Поэтому целью данной статьи является проведение классификации таможенно-режимных объектов, которые необходимо сформировать в структуре логистического транспортно-таможенного комплекса для оптимальной переработки экспортно-импортных товаропотоков. Проведено исследование принципов их работы, требований к их техническому оснащению, а также установленных законодательством режимных правил доступа на их территорию и к хранящимся там товарам; осуществлен анализ работы контролирующих органов в процессе таможенного оформления; определены эффективные способы взаимодействия указанных органов с целью сокращения времени и упрощения процедуры оформления внешнеэкономических грузов.

## **1. Классификация таможенно-режимных объектов**

Структура логистических транспортно-таможенных комплексов предусматривает создание объектов, в пределах которых осуществляются операции с товарами, которые находятся под таможенным контролем.

Для возможности осуществления операций с товарами под таможенным контролем на территории логистического транспортно-таможенного комплекса необходимо создать следующие таможенно-режимные объекты:

- зоны таможенного контроля;
- места доставки товаров транспортными средствами;
- таможенный склад;
- склад временного хранения товаров под таможенным контролем;
- грузовой таможенный комплекс.

Классификацию таможенно-режимных объектов с учетом их взаимосвязи предлагается представить в виде, представленном на рис. 1.

**Зона таможенного контроля** – место, определенное органами доходов и сборов в пунктах пропуска через государственную границу Украины или в других местах таможенной территории Украины, в пределах которого органы доходов и сборов осуществляют таможенные формальности [12].

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного размещения на их территории товаров, которые подлежат таможенному контролю, или временными, которые создаются на время осуществления таможенного контроля. На территориях и в помещениях предприятий, грузовых таможенных комплексов,



Рисунок 1. Классификация таможенно-режимных объектов.

таможенных складов, складов временного хранения создаются постоянные зоны таможенного контроля.

В пределах зоны таможенного контроля обеспечивается соблюдение режима зоны таможенного контроля (установленные законодательством предписания, запрещения и ограничения относительно пребывания в зоне товаров, транспортных средств, расположения в ней сооружений и объектов, а также проведения в ней хозяйственных работ). Контроль над соблюдением режима, законности и правопорядка в зоне таможенного контроля осуществляется должностными лицами таможенного органа, в зоне деятельности которого она создана. Доступ в зону предоставляется только должностным лицам таможенного органа, которые непосредственно участвуют в осуществлении таможенных формальностей; должностным лицам органов государственной власти, которые осуществляют предусмотренные частью первой статьи 319 Таможенного кодекса Украины виды контроля во время перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины; и декларантам на время осуществления таможенными органами таможенных формальностей относительно товаров и транспортных средств, которые предъявляются ими для таможенного контроля. Допуск в зону таможенного контроля другим лицам предоставляется таможенным органом, в зоне деятельности которого она создана, с соблюдением требований Таможенного кодекса Украины и других нормативно-правовых актов. Должностные лица, которым предоставляется доступ в зону таможенного контроля, могут находиться в ней только в пределах, необходимых для выполнения своих прямых служебных обязанностей. Такие должностные лица не должны иметь при себе товаров, вывоз или ввоз которых на таможенную территорию Украины запрещен или ограничен законодательством Украины.

Проведение хозяйственных работ в зоне таможенного контроля, перемещения через пределы зоны таможенного контроля и в пределах этой зоны товаров, транспортных средств, граждан, которые не пересекают таможенную границу Украины, а также должностных лиц государственных органов, которые не осуществляют виды контроля, отмеченные в части первой статьи 319 Таможенного кодекса Украины, происходят с соблюдением режима зоны таможенного контроля и

допускаются только по письменному разрешению руководителя соответствующей таможни (таможенного поста) или лица, которое исполняет его обязанности.

Обеспечение сохранности товаров, транспортных средств коммерческого назначения, которые перемещаются через таможенную границу Украины, соблюдения режима зоны таможенного контроля, обеспечение безопасности граждан, законности и правопорядка в зоне таможенного контроля полагаются на соответствующие таможни (таможенные посты).

Зоны таможенного контроля и их пределы обозначаются знаками прямоугольной формы, на синем фоне которых белым цветом выполнена надпись украинским и английским языками соответственно – “Зона таможенного контроля” и “Customs control zone”. Эти знаки являются основным средством обозначения зон таможенного контроля. Размещение таких знаков в местах въезда (входа) в зону является обязательным.

Также пределы зон таможенного контроля могут обозначаться путем нанесения надписи: “Зона таможенного контроля” (“Customs control zone”) непосредственно на ограждающих сооружениях и стенах зданий, которые образуют периметр этой зоны. В пунктах пропуска надпись может быть дополнена языком смежной страны. При обозначении зон таможенного контроля дополнительно могут применяться (устанавливаться) щиты с информацией относительно ее пределов, мест пересечения таможенной границы, перечня лиц, которые имеют доступ на ее территорию, средств ее обозначения и других обстоятельств, связанных с ее функционированием. Знаки для обозначения зон таможенного контроля на автомобильных дорогах, на улицах населенных пунктов устанавливаются в соответствии с законодательством Украины.

**Место доставки товаров транспортными средствами** – это определённая таможенной территорией (или ее часть) пункта пропуска (пункта контроля) через государственную границу Украины, морского или речного порта, аэропорта, железнодорожной станции, свободной таможенной зоны, подразделения таможни назначения, в котором непосредственно проводится таможенное оформление, предприятия с непрерывным циклом производства, грузового таможенного комплекса, территория, которая прилегает к комплексной сортировочной станции, региональной сортировочной станции, места международного почтового обмена, склада временного хранения или таможенного склада [14].

На территории места доставки создается зона таможенного контроля в порядке, предусмотренном законодательством Украины.

Согласно Таможенному кодексу Украины после предоставления таможенным органом разрешения на пропуск товаров через таможенную границу Украины владелец товаров или уполномоченное им лицо обязаны доставить товары и документы на них без какого-либо изменения их состояния в определенное таможенным органом место и обеспечить пребывание их в этом месте до прибытия должностных лиц таможенного органа. Товары и транспортные средства, которыми они перевозятся, по прибытии на место доставки размещаются в зонах таможенного контроля. В месте доставки товары и транспортные средства предъявляются, а документы на них передаются таможенному органу в минимально возможный срок после их прибытия, а в случае прибытия вне рабочего времени, установленного для таможенного органа, – в минимально возможный срок после начала работы этого органа.

При определении таможенной назначения места доставки необходимо учитывать, что территория места доставки товаров для автомобильного транспорта должна быть обеспечена: освещением и ограждением по периметру территории места доставки; круглосуточной охраной и наличием средств пожаротушения; наличием рампы,

эстакады, обзорной площадки; наличием в достаточном количестве, а также функционированием погрузочно-разгрузочной техники и механизмов для осуществления необходимых операций на территории места доставки; наличием каналов и средств связи, в том числе с Единой автоматизированной информационной системой Государственной фискальной службы (ГФС) Украины, для выполнения должностными лицами таможенных органов своих полномочий.

В случае определения местом доставки территории (ее части) грузового таможенного комплекса, территории, прилегающей к складу временного хранения или таможенного склада, к обустройству мест доставки предъявляются требования, установленные законодательством Украины к функционированию указанных объектов.

Требования к местам доставки для авиационного, водного и железнодорожного транспорта устанавливаются аналогично к требованиям, установленным законодательством Украины к зонам таможенного контроля.

**Таможенный склад** – это соответствующим образом обустроенное складское помещение, резервуар, холодильная или морозильная камера, крытая или открытая площадка, предназначенные для хранения товаров под таможенным контролем. Таможенный склад может быть закрытого (используется только предприятием-содержателем) или открытого (доступен для всех субъектов на платной основе) типа. На территории таможенного склада обязательно создается постоянная зона таможенного контроля. Если таможенный склад входит в структуру грузового таможенного комплекса, можно использовать для оборудования таможенного склада техническое оборудование, технику, инфраструктуру и охрану, которые обеспечивают функционирование этого грузового таможенного комплекса [15].

Таможенным складом может считаться один или несколько складских объектов при условии их расположения по одному адресу или в пределах неразрывной огражденной по периметру территории.

Держатель таможенного склада обеспечивает:

- наличие прилегающей к таможенному складу территории с твердым покрытием, оборудованной для стоянки грузовых транспортных средств, если как таможенный склад используются несколько складских объектов, по желанию держателя таможенного склада можно использовать территорию, прилегающую к одному из этих складских объектов;
- наличие и функционирование на въезде прилегающей к таможенному складу территории контрольно-пропускной системы, которая обеспечивает регистрацию и учет транспортных средств, которые доставляют товары на таможенный склад; если таможенный склад имеет статус места доставки товаров автотранспортом, контрольно-пропускная система должна обеспечивать автоматическую фиксацию (считывание) данных регистрационных номерных знаков транспортных средств, вес транспортных средств и внесение этой информации в систему электронного учета;
- круглосуточную охрану либо функционирование охранной и противопожарной сигнализации (кроме функционирования таких сигнализаций на площадках), наличие средств пожаротушения;
- освещение таможенного склада и прилегающей к нему территории согласно санитарным нормам и правилам;
- наличие сертифицированного (поверенного) специального оборудования для взвешивания товаров (с учетом их специфики), а на таможенном складе, предназначенном для хранения наливных или насыпных товаров, – сертифицированных (поверенных) средств учета таких товаров и контроля над ними;

- наличие рампы, обзорной площадки, погрузочно-разгрузочной техники (с учетом специфики таможенного склада);
- проведение погрузочно-разгрузочных операций на таможенном складе или на прилегающей к таможенному складу территории;
- наличие и функционирование системы видеонаблюдения для контроля над въездами на прилегающую территорию таможенного склада и выездами из нее, над воротами и дверными отверстиями таможенного склада, через которые осуществляется размещение товаров на склад или выпуск товаров из склада, фиксирование такого изображения для выявления несанкционированного доступа к товарам и транспортным средствам, которые находятся под таможенным контролем, а также ведения соответствующего архива;
- беспрепятственный доступ должностных лиц таможни к системе видеонаблюдения;
- возможность наложения на ворота и двери таможенного склада не менее двух средств обеспечения;
- оборудование решетками окон (при их наличии), если помещение используется как таможенный склад;
- наличие каналов и средств связи для работы должностных лиц таможни и других государственных контролирующих органов (в случае их размещения);
- держатели таможенного склада должны обустроить такие склады системой видеонаблюдения. Схема размещения видеокамер и их количество согласуются с руководителем таможни.

Субъект хозяйственной деятельности, который намеревается открыть таможенный склад, подает в таможню заявление об открытии таможенного склада.

К заявлению прилагаются:

1) заверенные копии документов, которые подтверждают право собственности на складские объекты или право пользования ими;

2) заверенные копии: акта принятия к эксплуатации системы передачи тревожных оповещений (пожарной сигнализации); приказа предприятия о создании собственного подразделения охраны и положения о таком подразделении; разрешения на начало работы вновь созданных предприятий, введения в эксплуатацию новых и реконструированных производственных объектов и объектов другого назначения; государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы действующих объектов; общего плана территории, на которой находятся объекты, которые планируется использовать в качестве таможенного склада, с указанием местонахождения и линейных размеров этих складских объектов, с обозначением расположения системы видеонаблюдения, подъездных путей, схемы движения транспортных средств и плана каждого объекта склада (с указанием размещения окон, дверей, ворот, внутреннего оборудования и тому подобное); технологической схемы с указанием средств контроля и учета (для таможенного склада, предназначенного для хранения наливных и насыпных товаров); технических паспортов на оборудование системы видеонаблюдения;

3) проект процедуры эксплуатации таможенного склада.

Разрешение на открытие и эксплуатацию склада оформляется приказом таможни, после чего данные об открытии таможенного склада вносятся в реестр таможенных складов, который ведется ГФС в электронном виде в Единой автоматизированной информационной системе ГФС. Держатель таможенного склада получает выписку из реестра таможенных складов. Результаты анализа данных о развитии таможенных складов с учетом их типов за период 2014-2016 гг. свидетельствуют об определенной стабилизации их количества (рис. 2).

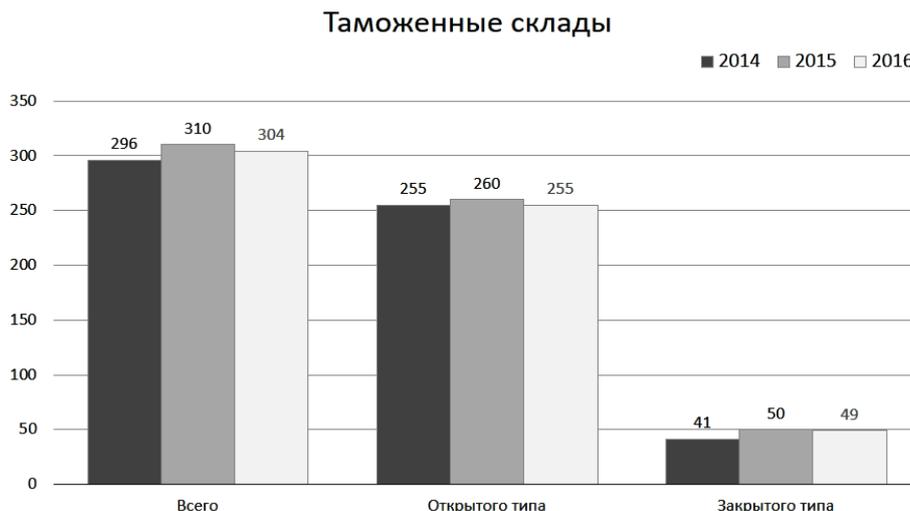


Рисунок 2. Динамика развития таможенных складов в Украине.

**Склад временного хранения** – это соответствующим образом обустроенные помещения и/или крытые или открытые площадки, резервуары, холодильные или морозильные камеры, предназначенные для временного хранения товаров под таможенным контролем до помещения их в таможенный режим. Склад временного хранения может быть закрытого (используется только предприятием-содержателем) или открытого (доступен для всех субъектов на платной основе) типа. На территории склада временного хранения обязательно создается постоянная зона таможенного контроля [13].

Склад временного хранения располагается на таможенной территории Украины. Склад временного хранения может иметь: один почтовый адрес, если он состоит из одного или нескольких складских объектов и несколько почтовых адресов, если состоит из нескольких складских объектов, которые имеют разные адреса и ограждены неразрывно по периметру территории склада временного хранения. В случае, когда склад временного хранения состоит из нескольких складских объектов, допускается использовать территорию, прилегающую к одному из этих складских объектов как прилегающую территорию к складу временного хранения.

Держатель склада временного хранения должен обеспечить:

- наличие прилегающей к складу территории с твердым покрытием, оборудованной для стоянки транспортных средств;
- круглосуточную охрану складских объектов или функционирования на них охранной сигнализации;
- оборудование складских объектов решетками на окнах (при наличии окон);
- функционирование противопожарной сигнализации на складских объектах (кроме функционирования такой сигнализации на открытых площадках), наличие средств пожаротушения;
- наличие поверенных средств для взвешивания товаров (с учетом специфики товаров), а на складе, предназначенном для хранения наливных или насыпных товаров – поверенных средств учета таких товаров и контроля над ними;
- наличие рампы, обзорной площадки, погрузочно-разгрузочной техники (с учетом специфики склада временного хранения);
- возможность проведения погрузочно-разгрузочных работ на складе временного хранения или на прилегающей к складу территории;

- наличие и функционирование системы видеонаблюдения за всеми воротами или дверными отверстиями склада временного хранения, через которые осуществляется ввоз либо вывоз товаров, за въездом и выездом с прилегающей до склада временного хранения территории, фиксирование такого изображения для выявления несанкционированного доступа к товарам и транспортным средствам, которые находятся под таможенным контролем, а также ведение архива видеозаписей системы видеонаблюдения;
- беспрепятственный доступ должностных лиц таможни к системе видеонаблюдения;
- наличие и функционирование на въезде и выезде с прилегающей к складу временного хранения открытого типа территории контрольно-пропускной системы, в которую входят шлагбаумы, электронные весы и средства автоматического считывания (фиксации) регистрационных номерных знаков транспортных средств с функцией автоматического внесения информации о регистрационном номере транспортного средства и его общем весе в систему электронного учета товаров на складе временного хранения (для складов, ввоз или вывоз товаров из которых осуществляется автомобильным транспортом);
- освещение склада временного хранения и прилегающей территории согласно установленным нормативным актам, санитарным нормам и правилам;
- оборудование рабочих мест для должностных лиц подразделения таможенного оформления согласно установленным нормативно-правовым актам, санитарным нормам и правилам (в случае необходимости – размещение подразделения на территории склада временного хранения открытого типа);
- наличие каналов и средств связи для работы должностных лиц подразделения таможенного оформления и других государственных органов контроля, в случае размещения таких должностных лиц на территории склада;
- оборудование склада временного хранения не меньше чем двумя средствами нанесения обеспечения, одно из которых должно находиться в ведении таможни, второе – в ведении держателя склада временного хранения;
- наличие на складских объектах (местах наложения обеспечения для резервуаров (элеваторов)) информационных вывесок;
- держатель склада временного хранения открытого типа должен обустроить такой склад системой видеонаблюдения. Склады временного хранения закрытого типа могут быть обустроенными видеонаблюдением по желанию держателя. В случае хранения на складах закрытого типа живых животных, такие склады обязательно обустраиваются системой видеонаблюдения. Схема размещения видеокамер и их количество согласовываются с руководителем таможенного органа. Количество видеокамер должно быть достаточным для фиксации: всех въездов и выездов из склада временного хранения; всех ворот или дверных отверстий, через которые осуществляется ввоз или вывоз товаров; мест наложения (снятия) таможенного обеспечения на складе временного хранения. Видеокамеры должны быть подключены к детекторам движения.

Если склад временного хранения входит в структуру грузового таможенного комплекса, допускается использовать для оборудования склада техническое оборудование, технику, инфраструктуру и охрану, которые обеспечивают функционирование этого грузового таможенного комплекса.

Предприятие, которое намеревается получить разрешение на открытие и эксплуатацию склада временного хранения, подает таможне заявление о предоставлении разрешения на открытие и эксплуатацию склада временного хранения.

К заявлению прилагаются:

- перечень лиц, которые будут иметь право доступа на территорию склада;
- заверенные заявителем копии: документов, которые подтверждают право

собственности и пользования складскими объектами; актов принятия в эксплуатацию технических средств пожарной сигнализации, охранной сигнализации (в случае их установления); приказа заявителя о создании собственного подразделения охраны и положения о таком подразделении; разрешения на начало работы вновь созданных предприятий, введения в эксплуатацию новых и реконструированных производственных, жилищных объектов и объектов другого назначения; государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы действующих объектов; общего плана территории, на которой расположены складские объекты, которые входят в состав склада временного хранения, с указанием местонахождения, линейных размеров этих объектов, с обозначением расположения системы видеонаблюдения, подъездных путей, схемы движения транспортных средств, копий планов каждого складского объекта склада временного хранения (с указанием размещения окон, дверей, ворот, внутреннего оборудования); технологической схемы контроля и учета товаров (для склада временного хранения, предназначенного для хранения наливных и насыпных товаров); технологических паспортов на приборы (узлы, оборудование) системы видеонаблюдения; технических паспортов электронных весов и средств автоматического считывания (фиксации) регистрационных номерных знаков транспортных средств с функцией автоматического внесения информации о регистрационном номере транспортного средства и его общем весе, системы электронного учета товаров на складе (для складов временного хранения, ввоз или вывоз товаров из которых осуществляется автомобильным транспортом).

Разрешение на открытие и эксплуатацию склада временного хранения оформляется приказом таможни, после чего данные об открытии склада временного хранения вносятся в реестр складов временного хранения, который ведется ГФС в электронном виде в Единой автоматизированной информационной системе ГФС. Держатель склада временного хранения получает выписку из реестра складов временного хранения.

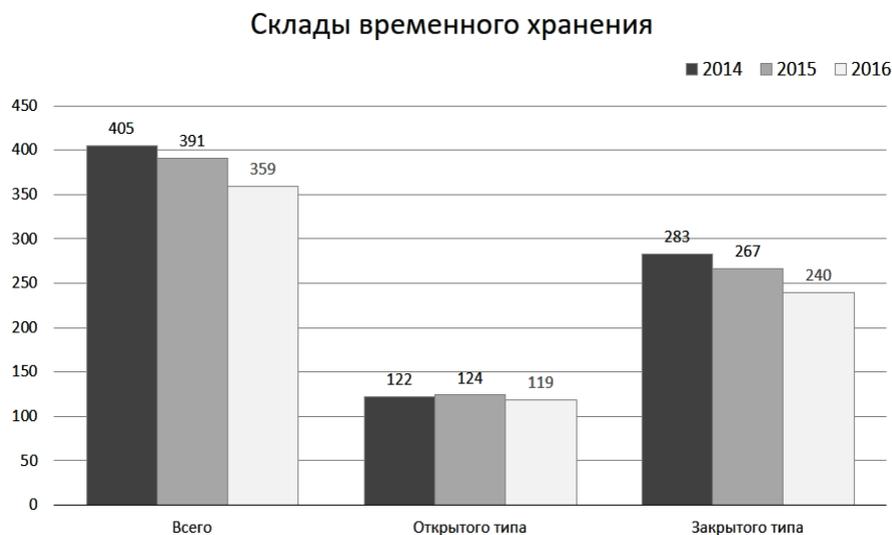
Результаты анализа данных о развитии складов временного хранения с учетом их типов за период 2014-2016 гг. свидетельствуют об определенной стабилизации количества складов временного хранения открытого типа и о наличии тенденции 15% сокращения их количества для складов закрытого типа (рис. 3).

**Грузовой таможенный комплекс** – это участок территории с комплексом зданий, сооружений, инженерно-технических средств и коммуникаций, необходимых для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления товаров, транспортных средств коммерческого назначения, которые перемещаются через таможенную границу Украины. На территории грузового таможенного комплекса обязательно создается постоянная зона таможенного контроля [10].

Держатель грузового таможенного комплекса обеспечивает предоставление посреднических услуг по декларированию товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины, предоставления услуг по хранению товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины, и транспортных средств коммерческого назначения, а также выполнения погрузочно-разгрузочных работ. На грузовом таможенном комплексе также могут быть оборудованные места для предоставления дополнительных услуг.

Анализ таможенного законодательства относительно открытия и функционирования указанных объектов свидетельствует о необходимости согласования требований к их технической оснастке и режимным правилам, а также

возможности одновременного создания нескольких объектов в пределах одного логистического транспортно-таможенного комплекса.



*Рисунок 3. Динамика развития складов временного хранения в Украине.*

При создании логистического транспортно-таможенного комплекса необходимо учитывать, что в нем одновременно осуществляются операции с внешнеэкономическими грузами и “внутренними” грузами, которые не пребывают под таможенным контролем и перемещаются в пределах страны. Поэтому для выполнения установленных законодательством Украины жестких правил относительно невозможности одновременного пребывания на таможенно-режимных объектах товаров под таможенным контролем и товаров, которые не находятся под таможенным контролем, а также доступа посторонних лиц, которые не осуществляют внешнеэкономические операции, на территорию таких объектов, необходимо в процессе создания логистического транспортно-таможенного комплекса на этапе планирования промышленных мощностей четко определить, какие из объектов будут использоваться для обработки “внутренних” грузов, а какие для обработки грузов, которые находятся под таможенным контролем, а также разработать схемы оптимального перемещения грузовых потоков в пределах логистического транспортно-таможенного комплекса и предусмотреть возможность доступа заинтересованных лиц к соответствующим типам грузов. Особенное значение этот вопрос приобретает в процессе планирования и создания таких объектов как: автомобильные терминалы, железнодорожные терминалы и складские объекты.

Решение этого вопроса должно осуществляться расчетным путем на основе отдельного анализа внутреннего и внешнеэкономического грузопотоков, имеющих в зоне деятельности логистического транспортно-таможенного комплекса.

## **2. Грузовой таможенный комплекс как структурный элемент транспортно-таможенного логистического комплекса**

Стратегической целью функционирования транспортно-таможенного логистического комплекса региона выступает обеспечение взаимодействия всех участников транспортного (перевозочного) процесса с целью предоставления потребителям комплексных услуг по перевозкам и достижения целостного развития транспортно-логистической инфраструктуры региона.

Выполнение поставленной стратегической цели функционирования транспортно-таможенного логистического комплекса региона обуславливается его функциональным составом.

Развитие транспортно-таможенного логистического комплекса направлено на формирование партнерских отношений между производителями и потребителями продукции с помощью гибкой системы взаимодействия различных видов транспорта.

С целью организации эффективного транспортного, таможенного и логистического обслуживания грузовых перевозок на основе взаимодействия различных видов транспорта; внедрения современных транспортных, логистических и информационных технологий по организации перевозочного процесса; привлечения международных транспортных потоков; развития внешнеторговых и межрегиональных связей; повышения конкурентоспособности украинских транспортно-логистических предприятий на рынке транспортно-логистических услуг и исходя из его функционального состава, логистический транспортно-таможенный комплекс региона должен иметь структуру, приведенную на рис. 4.



Рисунок 4. Структурная схема логистического транспортно-таможенного комплекса.

Важным и отличительным элементом в составе именно логистического транспортно-таможенного комплекса является грузовой таможенный комплекс.

Грузовой таможенный комплекс – это участок территории с комплексом зданий, сооружений, инженерно-технических средств и коммуникаций, необходимых для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления товаров, транспортных средств коммерческого назначения, которые перемещаются через таможенную границу Украины.

Держатель грузового таможенного комплекса должен обязательно обеспечивать:

- 1) предоставление посреднических услуг по декларированию товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины;
- 2) предоставление услуг по хранению товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины, и транспортных средств коммерческого назначения;
- 3) выполнения погрузочно-разгрузочных работ.

Взаимоотношения держателя грузового таможенного комплекса с лицами, которые пользуются услугами комплекса, и органами доходов и сборов определяются соответствующими договорами.

Требования к обустройству грузового таможенного комплекса устанавливаются коллегиальным органом исполнительной власти, которая обеспечивает формирование и реализует государственную налоговую и таможенную политику.

Держатель грузового таможенного комплекса обязан:

- 1) придерживаться положений Таможенного кодекса Украины, выполнять условия разрешения на открытие и эксплуатацию грузового таможенного комплекса и требования относительно конструкции, обустройства и функционирования комплекса;
- 2) обеспечить бесплатный вход и въезд на территорию комплекса и бесплатное пребывание на его территории в течение первых четырех часов;
- 3) исключить возможность несанкционированного доступа на территорию комплекса посторонних лиц, а также вывоз с его территории товаров, которые находятся под таможенным контролем, и транспортных средств коммерческого назначения;
- 4) обеспечивать беспрепятственный доступ должностных лиц органа доходов и сборов к товарам, транспортным средствам коммерческого назначения, которые находятся под таможенным контролем на территории комплекса, и документов на такие товары, создавать этим лицам надлежащие условия для работы;
- 5) бесплатно предоставить на договорной основе в пользование обустроенные помещения для размещения на территории комплекса должностных лиц органов доходов и сборов и обустроенные рабочие места для должностных лиц всех государственных органов, которые осуществляют другие виды контроля;
- 6) вести учет товаров, транспортных средств коммерческого назначения, которые обслуживаются комплексом, и ежеквартально подавать соответствующему органу доходов и сборов отчет о таких товарах, транспортных средствах по форме и в порядке, установленном коллегиальным органом исполнительной власти, которая обеспечивает формирование и реализует государственную налоговую и таможенную политику;
- 7) обеспечить наличие и функционирование электронного учета товаров и транспортных средств коммерческого назначения, которые перемещаются территорией грузового таможенного комплекса, и беспрепятственный доступ к системе такого учета должностных лиц органов доходов и сборов;

8) обеспечить наличие и функционирование контрольно-пропускной системы при въезде на территорию грузового таможенного комплекса и при выезде из нее, оборудованной шлагбаумами, средствами автоматической фиксации данных регистрационных номерных знаков транспортных средств и электронными весами, с возможностью автоматического внесения информации о регистрационном номере транспортного средства и его общем весе в систему электронного учета товаров и транспортных средств;

9) обеспечить наличие и функционирование системы видеонаблюдения за входом (въездом) на территорию комплекса и выходом (выездом) из нее, процедурой осуществления таможенного контроля с фиксацией такого изображения для ведения соответствующего архива, а также беспрепятственный доступ должностных лиц органов доходов и сборов к системе видеонаблюдения.

На грузовом таможенном комплексе также могут быть оборудованные места для предоставления дополнительных услуг.

Создание грузовых таможенных комплексов позволяет:

- минимизировать затраты на таможенное оформление товаров, находящихся под таможенным контролем;
- минимизировать риски при принятии решения относительно заявления товаров, находящихся под таможенным контролем, в соответствующий таможенный режим;
- в случае необходимости размещать товары на складах грузового таможенного комплекса (склады временного хранения, таможенные склады);
- активизировать работу по выявлению случаев нарушений таможенных правил;
- создать условия для оперативного высвобождения транспортных средств от товаров;
- наращивать объемы внешнеэкономических операций;
- минимизировать существующие внешние и внутренние угрозы внешнеэкономической деятельности;
- увеличить поступления платежей в государственный бюджет;
- разгрузить город от перемещения крупнотоннажных транспортных средств.

### **3. Таможенный контроль и другие виды государственного контроля**

Товары, которые перемещаются через таможенную границу Украины, кроме таможенного контроля могут подлежать государственному санитарно-эпидемиологическому, ветеринарно-санитарному, фитосанитарному, экологическому и радиологическому контролю. Органы доходов и сборов взаимодействуют с государственными органами, уполномоченными на осуществление отмеченных видов контроля, координируют работу по их осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу и в зонах таможенного контроля на таможенной территории Украины. Схема взаимодействия представлена на рис. 5.

Таможенный контроль и таможенное оформление товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины, завершаются только после проведения установленных законами Украины для каждого товара видов контроля. Перечень товаров, которые подлежат конкретному виду государственного контроля, в случае перемещения их через таможенную границу Украины, утвержден постановлением Кабинета Министров Украины № 1031 от 05.10.2011 [3].

Государственный контроль товаров осуществляется должностными лицами контролирующих органов в зонах таможенного контроля на таможенной территории Украины (кроме пунктов пропуска через государственную границу Украины) в

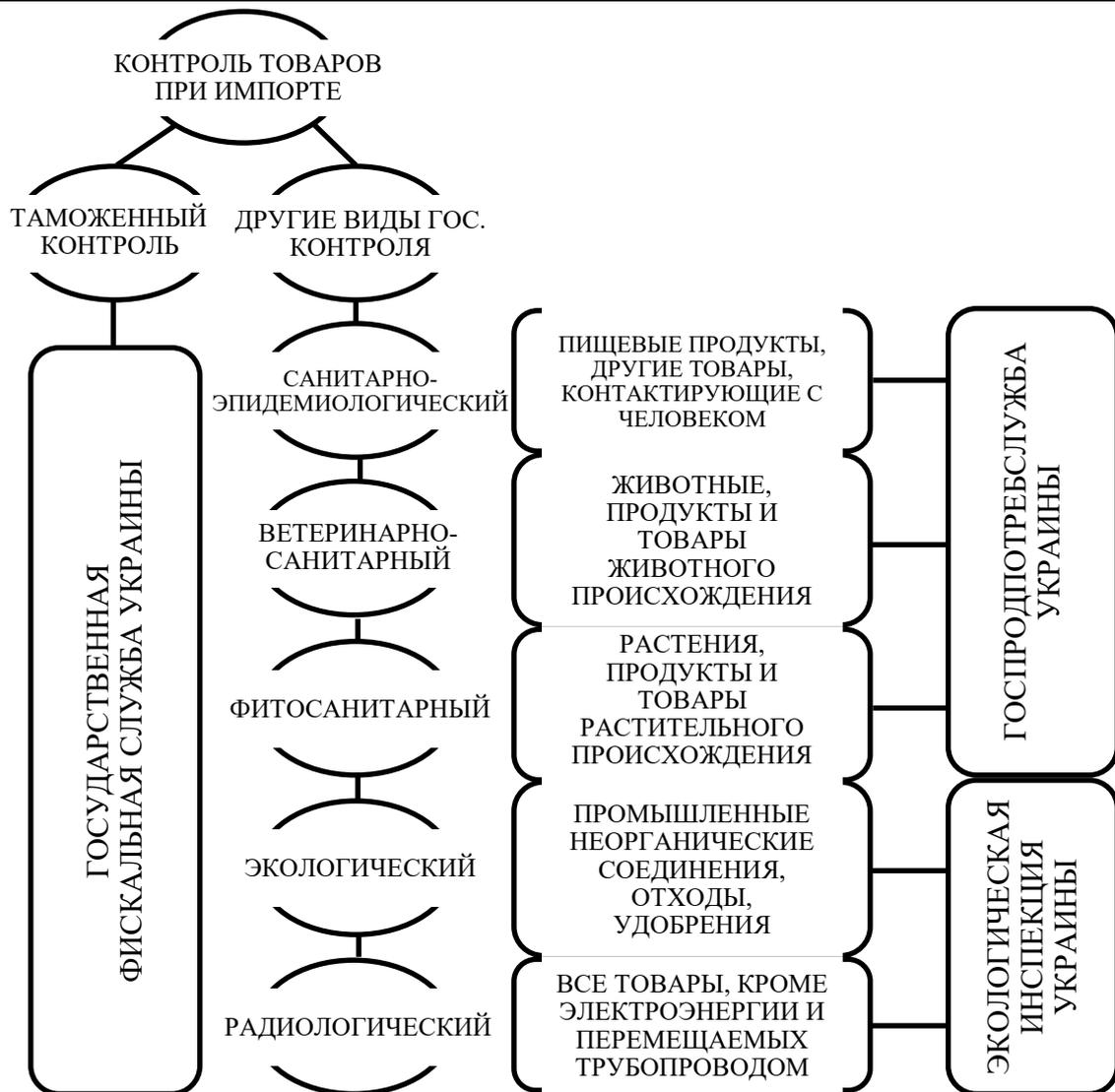


Рисунок 5. Виды государственного контроля и контролирующие органы.

случае, когда в пункте пропуска такие виды контроля отмеченными органами не завершены.

**Санитарно-эпидемиологический контроль** осуществляется с целью предотвращения ввоза в Украину инфекционных заболеваний, вирусов и заболеваний, которые могут вызвать эпидемию. Санитарно-эпидемиологический контроль осуществляется санитарно-карантинным подразделением Украины согласно требованиям Международных медико-санитарных правил 2005 года, Законов Украины “Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения”, “О защите населения от инфекционных болезней” и Правил санитарной охраны территории Украины, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 22 августа 2011 № 893 (далее – Правила санитарной охраны территории Украины).

На основе данных о наличии риска для здоровья населения, полученных с помощью вышеизложенных мероприятий или с помощью других средств, могут применяться в каждом конкретном случае дополнительные медико-санитарные меры в

соответствии с Международными медико-санитарными правилами 2005 года, которые позволят обеспечить достижение цели общественного здравоохранения: предупреждение международного распространения болезни.

**Фитосанитарный контроль** осуществляется с целью охраны территории Украины от проникновения из-за рубежа регулируемых вредных организмов и других опасных вредителей, болезней растений и сорняков, которые могут нанести значительный ущерб народному хозяйству Украины. К объектам регулирования фитосанитарного контроля относятся: семена и посадочный материал, лесные и декоративные культуры, растения и их части (черенки, луковицы, клубни, плоды и т.п.), продовольственные запасы на отечественных и зарубежных судах, а также другая продукция растительного происхождения. Фитосанитарный контроль осуществляется согласно Постановлению КМУ № 705 от 13.05.2007 года и Приказа Министерства аграрной политики Украины № 414 от 23.08.2005 года.

**Ветеринарно-санитарный контроль** осуществляется с целью контроля за охраной территории Украины от занесения с территории других стран инфекционных болезней животных, а также проверки ветеринарного состояния при экспорте, импорте и транзите животных, сырья, продуктов животного происхождения в соответствии с Законом Украины “О безопасности и качестве пищевых продуктов” статьи 18 Закона Украины “О ветеринарной медицине”.

**Экологический и радиологический контроль** осуществляется в соответствии с требованиями Закона Украины “Об охране окружающей природной среды Украины”, Положением о Государственной экологической инспекции Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 13.04.2011 г. № 454 / 2011, и ПКМУ № 269 от 19.02.1996 г. с целью обеспечения экологической безопасности при ввозе на территорию Украины материалов, сырья и других предметов. При вывозе товаров за пределы таможенной территории Украины радиологический контроль может осуществляться в органах доходов и сборов отправления при завершении таможенного оформления или в пунктах пропуска через государственную границу Украины при завершении таможенного контроля товаров.

Удельное количество товаров перемещаемых через таможенную границу Украины, и их распределение по соответствующим видам государственного контроля изображены на рис. 6-9. При этом следует иметь в виду, что радиологическому контролю подлежат все товары групп 1-97 согласно Украинской классификации товаров внешнеэкономической деятельности кроме электроэнергии и товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом.

Перечисленные виды контроля осуществляются с использованием средств информационных технологий, в том числе электронной базы данных относительно товаров, перемещение которых контролируется другими государственными органами в части соблюдения запретов относительно перемещения этих товаров через таможенную границу Украины. Государственные органы, которые осуществляют отмеченные виды контроля, обязаны предоставлять органам доходов и сборов для осуществления такого контроля необходимую информацию в электронном виде.

Органы доходов и сборов информируют соответствующие государственные органы Украины о результатах таможенного контроля и таможенного оформления товаров, подконтрольных этим органам, в том числе средствами электронной связи.

#### **4. Доступ на территорию таможенно-режимных объектов и взаимодействие контролирующих органов**

В процессе формирования технологических схем взаимодействия контролирующих органов при таможенном оформлении товаров в транспортно-

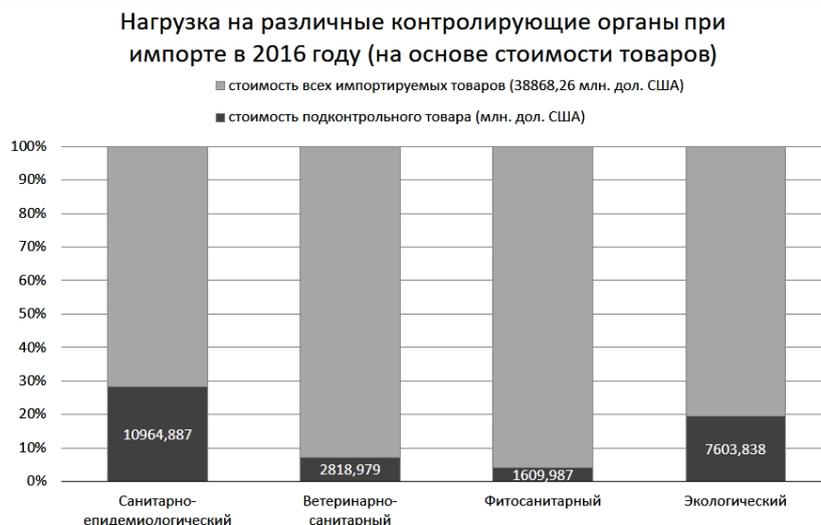


Рисунок 6. Распределение товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины в режиме импорт (на основе стоимости товаров).

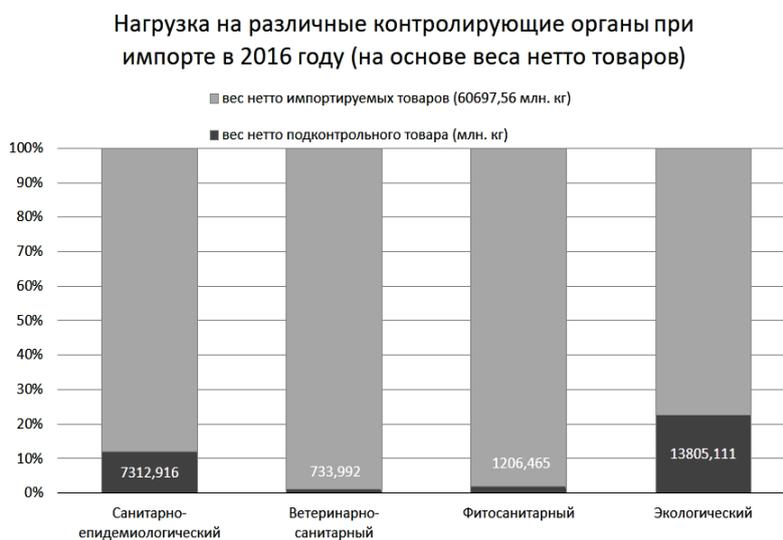


Рисунок 7. Распределение товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины в режиме импорт (на основе веса нетто товаров).

таможенных логистических комплексах важным вопросом является организация доступа должностных лиц на территорию рассмотренных таможенно-режимных объектов. Как показал анализ таможенно-режимных объектов, на всех из них обязательно создаются зоны таможенного контроля, которые являются базовым условием нахождения товаров под таможенным контролем в определенном месте таможенной территории Украины. В зонах таможенного контроля соблюдается режим зоны таможенного контроля.

Согласно законодательству, беспрепятственный доступ в зоны таможенного контроля предоставляется таким должностным лицам и гражданам:

- должностным лицам таможен ГФС, их структурных подразделений, специализированных департаментов и органов ГФС по вопросам таможенного дела, которые непосредственно берут участие в осуществлении либо организации таможенных формальностей;

Нагрузка на различные контролирующие органы при экспорте в 2016 году (на основе стоимости товаров)

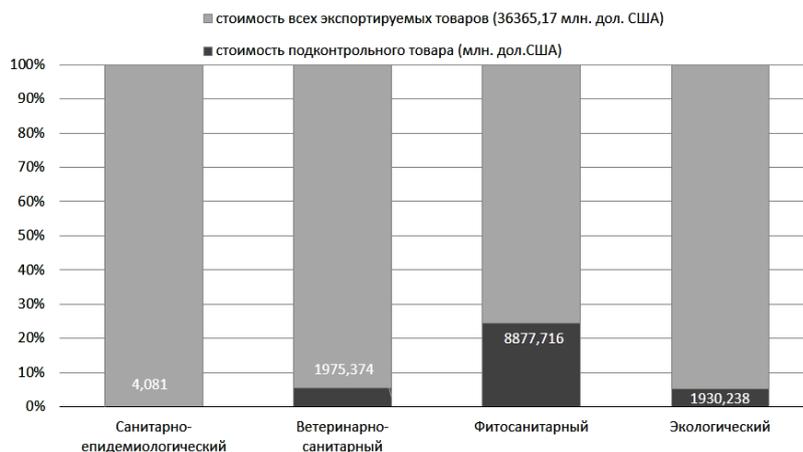


Рисунок 8. Распределение товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины в режиме экспорт, по видам государственного контроля (на основе стоимости товаров).

Нагрузка на различные контролирующие органы при экспорте в 2016 году (на основе веса нетто товаров)



Рисунок 9. Распределение товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины в режиме экспорт, по видам государственного контроля (на основе веса нетто товаров).

- должностным лицам органов государственной власти, которые осуществляют предусмотренные статьей 319 Таможенного кодекса Украины виды контроля во время перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины;
- должностным лицам соответствующего органа охраны государственной границы (в случае расположения зоны таможенного контроля в пункте пропуска через таможенную границу Украины и в пределах приграничной полосы на государственной границе);
- декларантам, на время осуществления таможенными органами таможенных формальностей относительно товаров и транспортных средств, которые

предъявляются ими для таможенного контроля (исключительно в соответствии с ведомостями, внесенными в графы 14 “Декларант” и 54 “Место и дата” таможенной декларации);

- лицам, которые перемещают товары и транспортные средства коммерческого назначения через таможенную границу Украины;
- лицам, которые хранят товар под таможенным контролем в соответствующих складах (исключительно в соответствии с ведомостями, которые содержатся в графе 49 “Реквизиты склада” таможенной декларации). При этом список лиц от предприятия владельца склада, которые имеют доступ на территорию склада временного хранения, подается в виде перечня как один из необходимых документов при открытии склада, а список лиц, которые имеют доступ на территорию таможенного склада, указывается в процедуре эксплуатации таможенного склада, которая утверждается начальником таможни;
- работникам подразделений внутренней безопасности ГФС, внутреннего аудита ГФС для выполнения возложенных на них служебных обязанностей.

Кроме перечисленных лиц, в процессе таможенного оформления в ряде случаев возникает необходимость привлечения и обеспечения доступа на территорию таможенно-режимных объектов должностных лиц правоохранительных органов, осуществляющих уголовное расследование, оперативно-розыскные мероприятия, контрразведывательные мероприятия (в случае, предусмотренном п. 14 Постановления Кабинета министров Украины № 467 от 23.05.2012), государственных органов рыночного надзора за оборотом непищевой продукции, государственных органов сертификации. Указанные должностные лица могут пребывать в зонах таможенного контроля только в целях выполнения своих прямых служебных обязанностей с письменного разрешения руководителя таможни (таможенного поста), на основании письменных распоряжений руководителей соответствующих государственных органов, обращений граждан и при наличии оснований, определенных законодательством.

Пребывание перечисленных лиц в зонах таможенного контроля осуществляется, как правило, в целях осмотра товаров, отбора проб, совершения складских и других предусмотренных законодательством операций с товарами под таможенным контролем.

При этом, должностные и другие лица, которым предоставляется доступ в зоны таможенного контроля, могут пребывать в ней только при наличии представительских карточек, изготовленных в соответствии с Порядком изготовления представительских карточек, и обеспечения ими сотрудников контролирующих органов (служб), которые функционируют в пунктах пропуска через государственную границу (внутренних таможнях, других определенных законодательством Украины местах для осуществления государственных видов контроля во время пересечения государственной границы лицами, транспортными средствами, грузами и другим имуществом), утвержденным совместным приказом Администрации государственной пограничной службы Украины, Государственной таможенной службы Украины, Министерства транспорта и связи Украины, Министерства охраны окружающей среды Украины, Министерства охраны здоровья Украины, Министерства культуры и туризма Украины, Министерства аграрной политики Украины от 16.05.2005 года № 370/396/208/173/219/294/205.

## **5. Электронные сервисы в процессе таможенного оформления**

Наиболее действенным механизмом оптимизации таможенных процедур и сокращения времени обработки документов при таможенном оформлении является

внедрение в процесс оформления современных информационных технологий. На сегодняшний день подавляющее большинство таможенных деклараций подается в таможенные органы в электронном виде без бумажного экземпляра (а также сопроводительные и дополнительные документы), что значительно ускоряет процесс оформления.

Таможенная служба Украины начала активно внедрять электронное декларирование товаров с января 2009 года. На сегодняшний день полностью реализовано таможенное оформление грузов в электронном виде во всех таможенных режимах. Практически 95% всех товаров оформляется таможней с помощью электронных таможенных деклараций. При этом, оставшиеся 5% оформлений составляют, как правило, оформления товаров, которые перемещаются гражданами (граждане в процессе таможенного оформления сами являются декларантами перемещаемых товаров и не могут подать декларацию в электронном виде в силу отсутствия доступа к необходимым программным комплексам и в силу отсутствия навыков работы с ними), либо требуют разрешительных документов, которые не могут быть выданы (представлены в таможенный орган) в электронном виде. Таможенным кодексом Украины предусмотрен полный переход на электронное оформление с 2017 года.

В соответствии с Законом Украины “Об электронной цифровой подписи” документ, подписанный с помощью электронной цифровой подписи, полностью приравнивается к документу, подписанному собственноручно уполномоченным лицом. Поэтому электронная таможенная декларация по своей юридической силе полностью идентична таможенной декларации, оформленной в “бумажном” виде. В случае таможенного оформления товаров по электронной таможенной декларации вместе с ней подаются скан-копии “бумажных” документов, подписанные электронной цифровой подписью декларанта.

Благодаря внедрению процедуры электронного декларирования стало возможным добиться прогнозируемых показателей среднего времени оформления декларации по импорту на уровне 1 часа 55 минут, по экспорту на уровне 45 минут. Кроме того, в случае применения процедуры электронного декларирования присутствие декларанта в таможне при подаче декларации не требуется. При этом система электронного декларирования позволяет декларанту контролировать процесс оформления груза на всех этапах, а также обмениваться электронными документами с таможней, не выходя из офиса. Однако такие упрощения касаются таможенных оформлений, по которым системой автоматического управления рисками не сгенерировано обязательных процедур досмотра товаров таможенным инспектором. Динамику сокращения среднего времени оформления декларации в связи с введением процедуры электронного декларирования можно проследить на примере Донецкой таможни ГФС (рис. 10).

Внедрение информационных технологий в процесс таможенного оформления позволяет минимизировать контакт декларанта с должностными лицами таможни и позволяет уменьшить уровень коррупционных рисков.

С точки зрения таможенной системы, внедрение электронного декларирования дает значительные преимущества для функционирования системы и повышения качества таможенного контроля в целом в виде возможности эффективного применения автоматизированной системы анализа рисков, в том числе формирования более сложных профилей риска как на системном, так и на региональном уровнях [11].

Осуществляется постоянное совершенствование процедур электронного декларирования, в том числе путем внедрения механизма автоматического распределения электронных таможенных деклараций между должностными лицами подразделения таможенного оформления.

Среднее время оформления декларации

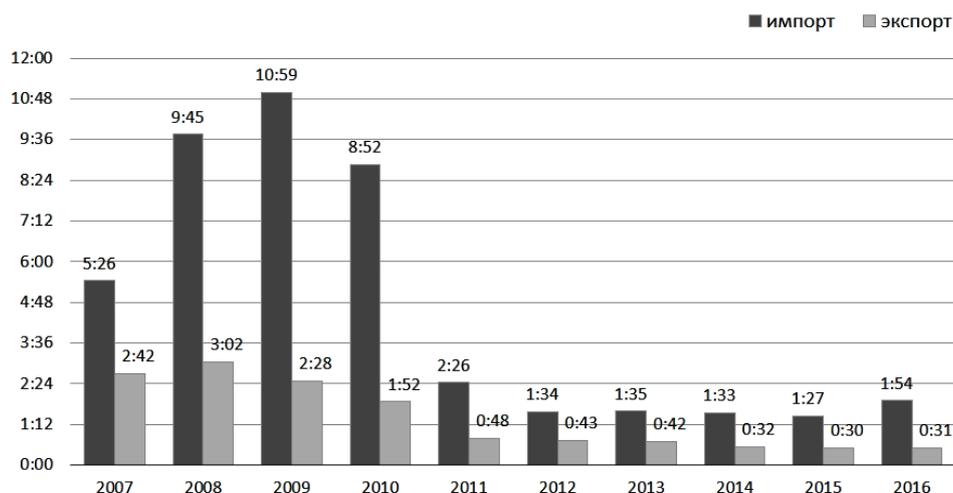


Рисунок 10. Среднее время оформления грузовой таможенной декларации.

Одной из проблем, которая замедляет процесс внедрения полноценной процедуры электронной очистки грузов от момента пересечения ими границы и до момента выпуска в свободное обращение, является необходимость проведения дополнительных видов контроля, предусмотренных ст. 319 Таможенного кодекса Украины.

Государственной фискальной службой Украины и другими контролирующими органами активно ведется работа по осуществлению взаимодействия всех контролирующих служб по принципу “единого окна”. Ощутимые результаты в этом направлении достигнуты после запуска в работу Государственной фискальной службой Украины в 2016 году электронного модуля обмена информацией между органами доходов и сборов, другими государственными органами и предприятиями “Единое окно”, которые являются частью автоматизированной системы таможенного оформления “Инспектор”. Взаимодействие органов доходов и сборов, контролирующих органов и предприятий осуществляется в соответствии с международной практикой и рекомендациями международных организаций с применением информационно-телекоммуникационной системы органов доходов и сборов; и после доработки и интеграции информационных систем – с использованием системы электронного взаимодействия органов исполнительной власти и системы электронного взаимодействия государственных электронных информационных ресурсов. Должностные лица контролирующих органов взаимодействуют с информационной системой с использованием специального программно-информационного комплекса, который разрабатывается ГФС и безвозмездно предоставляется в пользование контролирующим органам.

Средства электронной цифровой подписи и права пользования программным обеспечением, необходимым для пользования такими средствами, предоставляются ГФС должностным лицам контролирующих органов, уполномоченных на использование информационной системы, безвозмездно за обращениями таких контролирующих органов.

Информационная система обеспечивает возможность уполномоченным должностным лицам выполнять предусмотренные законодательством мероприятия, и хранит документы и протоколы действий ее пользователей в течение 1095 дней.

Взаимодействие предприятий с информационной системой осуществляется с использованием информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных систем и средств их обеспечения, которые используются предприятиями для представления органам доходов и сборов документов и сведений, предусмотренных Таможенным кодексом Украины, через автоматизированную систему таможенного оформления. Информационная система посылает предприятию сообщения с электронной цифровой подписью должностного лица органа доходов и сборов.

Сканируемые копии документов, необходимых для завершения соответствующего вида государственного контроля, вместе с электронным сообщением, с электронной цифровой подписью должностного лица предприятия посылаются в информационной системе для осуществления соответствующего вида государственного контроля к моменту прибытия товаров в таможню назначения или после их прибытия. В электронном сообщении предприятие отмечает реквизиты предварительной таможенной декларации и дату и время, когда товары в таможне прибытия в присутствии представителя предприятия могут быть предъявлены соответствующему контролируемому органу для досмотра (в случае принятия такого решения контролирующим органом). Время проведения досмотра согласовывается с должностным лицом таможни и контролирующего органа.

Позитивные результаты осуществления всех видов контроля, в том числе проведения досмотра товаров (в случае такой необходимости) вносятся должностными лицами контролирующих органов в информационную систему. В таком случае проставление разрешающих штампов контролирующими органами на товаро-транспортных документах не требуется, что нивелирует необходимость посещения декларантом мест дислокации таких органов и, соответственно, ускоряет процесс подачи таможенной декларации, заполненной в обычном порядке, и таможенного оформления в целом. Кроме того, контролирующие органы имеют возможность вносить в информационную систему информацию о запрете на ввоз в Украину определенных групп товаров, а также сведения о выданных документах, которые подтверждают соблюдение ограничений относительно перемещения товаров через таможенную границу Украины.

С целью упрощения процедур и сокращения времени оформления грузов в портах Государственной фискальной службой Украины и Мининфраструктуры подписан Меморандум о сотрудничестве в области информационных технологий по совершенствованию процедур в морских портах в отношении товаров, перемещаемых в контейнерах. Подписание меморандума предусматривает возможность принятия решения о пропуске грузов на таможенную территорию Украины еще до прибытия судов в морской порт – на основании предварительной информации и с учетом результатов применения системы анализа и управления рисками.

На первом этапе реализации такой технологии запланировано провести интеграцию информационных баз данных ГФС и Мининфраструктуры.

На втором – опытная эксплуатация интегрированной системы с использованием автоматизированной системы анализа и управления рисками на базе программно-информационного комплекса Всемирной таможенной организации (ВТамО) CTS. CTS ВТамО – CargoTargetingSystem – это разработанный ВТамО программно-информационный комплекс, который применяется таможенными органами для получения от морских линий предварительной информации и в дальнейшем используется для анализа рисков.

Этот комплекс позволит ГФС получать более подробную, структурированную и унифицированную предварительную информацию о товарах, которые поступают в

морские порты Украины в контейнерах, что ускорит выполнение таможенных формальностей в портах и будет способствовать повышению эффективности контейнерных перевозок за счет использования системы анализа и управления рисками.

Такие технологии реализуются ГФС в рамках Концепции внедрения многофункциональной комплексной системы “Электронная таможня” и направлены на дальнейшее развитие и адаптацию информационной системы ГФС к стандартам Всемирной таможенной организации, а также способствуют обеспечению таможенной безопасности Украины.

## **Выводы**

Проведенный анализ таможенного законодательства по открытию и функционированию таможенно-режимных объектов свидетельствует о согласованности требований к их техническому оснащению и режимным правилам, а также о возможности одновременного создания нескольких объектов в пределах одного логистического транспортно-таможенного комплекса. При этом наиболее оптимальным является формирование в составе логистического транспортно-таможенного комплекса таможенно-режимного объекта, который имел бы статус грузового таможенного комплекса, поскольку такой таможенно-режимный объект может объединять в себе места доставки товаров транспортными средствами, склады временного хранения и таможенные склады с соответственными зонами таможенного контроля.

На данном этапе развития логистической транспортно-таможенной инфраструктуры наблюдаются невысокие количественные показатели создания грузовых таможенных комплексов в Украине. Данная ситуация обусловлена тем, что получение статуса грузовых таможенных комплексов предприятиями, которые уже имеют в своем распоряжении место доставки товаров транспортными средствами со складом временного хранения или таможенным складом, ставит перед владельцем необходимость выполнения дополнительных требований, связанных с регистрацией и оснащением объектов, без видимой финансовой выгоды в дальнейшем.

При создании логистического транспортно-таможенного комплекса необходимо решить проблему разграничения объектов, которые обеспечивают операции с внешнеэкономическими грузами и “внутренними” грузами, которые не находятся под таможенным контролем и предназначены для перемещения в пределах страны. Поскольку законодательством Украины установлены жесткие правила относительно невозможности одновременного пребывания на таможенно-режимных объектах товаров под таможенным контролем и товаров, не находящихся под таможенным контролем, а также относительно доступа посторонних лиц (не осуществляющих внешнеэкономических операций либо государственный контроль) на территорию таких объектов.

Анализ процедуры таможенного оформления показал, что пребывание в зонах таможенного контроля лиц, которые проводят предусмотренные статьей 319 Таможенного кодекса Украины виды контроля, а также других лиц (в случаях, предусмотренных законодательством) осуществляется, как правило, в целях осмотра товаров, отбора проб, совершения складских и других операций с товарами под таможенным контролем. При этом должностные и другие лица, которым предоставляется доступ в зоны таможенного контроля, могут пребывать в ней только при наличии представительских карточек, изготовленных в соответствии с законодательством.

Важным аспектом полноценного функционирования логистического транспортно-таможенного комплекса в части работы с внешнеэкономическими грузами является необходимость размещения на территории комплекса должностных лиц таможни, а также лиц, осуществляющих предусмотренные статьей 319 Таможенного кодекса Украины виды контроля в зависимости от обрабатываемой номенклатуры грузов. Обеспечение перечисленных должностных лиц, в пределах созданных таможенно-режимных объектов, помещениями и средствами связи, необходимыми для выполнения их должностных обязанностей, возлагается на содержателя таких объектов.

В связи с вышеизложенным, в процессе создания логистического транспортно-таможенного комплекса на этапе планирования промышленных мощностей нужно четко определить назначение объектов и сферу их использования, а также разработать схемы оптимального распределения документальных и грузовых потоков в рамках логистического транспортно-таможенного комплекса и предусмотреть возможность доступа заинтересованных лиц к соответствующим типам грузов. Наиболее действенным механизмом оптимизации таможенных процедур и сокращения времени обработки документов при таможенном оформлении является применение в процессе оформления современных информационных технологий. Решение вопросов оптимизации документальных и грузовых потоков в пределах логистических транспортно-таможенных комплексов должно осуществляться расчетным путем на основе анализа текущего законодательства, номенклатуры обрабатываемых грузов и объемов внутреннего и внешнеэкономического грузопотоков.

## **Литература**

1. Бакаев А. А. Международные транспортные коридоры Украины: сети и моделирование в 2 т. / А.А. Бакаев, С.И. Пирожков, В.Л. Ревенко и др. – К.: КУЭТТ, 2003, – т.1: Наземные виды транспорта. – 518 с.
2. Данько М.И. Транспортно-логистическая система в пределах международных транспортных коридоров и ее влияние на транзитные возможности Украины [Текст] / М.И. Данько // Проблемы международных транспортных коридоров и единой транспортной системы Украины: тезисы докладов по материалам седьмой научно-практической международной конференции. – п.г.т. Коктебель, 2011. – С.15-16
3. Деякі питання здійснення державного контролю товарів, які переміщуються через митний кордон України: Постанова Кабінету Міністрів України від 30.05.2012 № 1031 [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>
4. Деякі питання реалізації принципу “єдиного вікна” під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю: Постанова Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364 [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>
5. Дикань В.В. Значение мультимодальных транспортных узлов в системе международных транспортных коридоров [Текст] / В.В. Дикань // Проблемы международных транспортных коридоров и единой транспортной системы Украины: тезисы докладов по материалам седьмой научно-практической международной конференции. – п.г.т. Коктебель, 2011. – С. 20
6. Звіт про виконання Плану роботи Державної фіскальної служби України на 2015 рік [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://sfs.gov.ua>
7. Зубенко В.О. Создание современной инфраструктуры транспортной системы Украины [Текст] / В.О. Зубенко // Проблемы международных транспортных коридоров и единой транспортной системы Украины: тезисы докладов по материалам

седьмой научно-практической международной конференции. – п.г.т. Коктебель, 2011. – С. 33-34

8. Корень М.В. Приоритетность создания транспортно-логистической системы страны на базе формирования региональных ТЛЦ [Текст] / М.В. Корень // Проблемы международных транспортных коридоров и единой транспортной системы Украины: тезисы докладов по материалам седьмой научно-практической международной конференции. – п.г.т. Коктебель, 2011. – с.33-34

9. Кутирєв В. В. Проблеми і перспективи розвитку системи транспортно-логістичних центрів в Україні [Текст] / В.В. Кутирєв, А.М. Пасічник // Митна політика та актуальні проблеми економічної безпеки України на сучасному етапі: тези III міжнародної науково-практичної конференції молодих вчених. – Дніпропетровськ: Академія митної служби України, 2010. –Т.2 – С. 48–49

10. Митний кодекс України: закон України від 13.05.2012 № 4495-VI (зі змінами) [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

11. Наказ Державної фіскальної служби України від 20.10.2016 № 880 “Про затвердження Ключових показників ефективності ДФС” [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

12. Наказ Міністерства фінансів України від 22.05.2012 № 583 “Про затвердження Порядку створення зон митного контролю” [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

13. Наказ Міністерства фінансів України від 28.05.2012 № 613 “Про затвердження Положення про склади тимчасового зберігання” [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

14. Наказ Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 646 “Про місця доставки товарів транспортними засобами”: [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

15. Наказ Міністерства фінансів України від 16.07.2012 № 835 “Про затвердження Порядку надання складским об’єктам статусу “митний склад” і позбавлення такого статусу”: [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>

16. Пасічник А. М. Вантажний митний комплекс як структурний елемент транспортно-логістичного центру [Текст] / А. М. Пасічник, С. С. Кравчук, І. Ю. Леснікова // Вісник АМСУ. – 2007. – №4(36). – С. 75-79

17. Пасічник А.М. Методологія формування транспортно-митної інфраструктури в Україні: монографія [Текст] / За ред. Пасічника А.М. / А.М. Пасічник, А.В. Сохацький, А.І. Кузьменко, Н.В. Халіпова. – Д.: УМСФ, 2016. – 168 с.

18. Пасічник А. М. Розбудова транспортно-митної інфраструктури – основа економічної безпеки України [Текст] / А. М. Пасічник, В. С. Мальнов О. С. Попрощка // Вісник АМСУ. – 2007. – №3(35). – С. 64-70

19. Пасічник А.М. Сучасні технології в системі митного регулювання: монографія [Текст] / За ред. Пасічника А.М. / А.М. Пасічник, С.В. Галько, В.С. Мальнов, С.С. Терещенко та ін. – Д.: Академія митної служби України, 2013. – 158 с.

20. Пасічник А. М. Сучасні транспортно-митні технології міжнародних перевезень товарів: монографія [Текст] / За ред. Пасічника А.М. / А.М. Пасічник. А.В. Сохацький, А.І. Кузьменко, Н.В. Халіпова та ін. – Д.: АМСУ, 2012. – 288 с.

21. Пасічник А. М. Удосконалення системи контролю та управління переміщенням транспортних засобів та вантажів [Текст] / А. М. Пасічник, В. С. Мальнов, С. С. Кравчук // Вісник АМСУ. – 2008. – №2(38). – С. 60-65

22. Токмакова И.В. Проблемы создания региональных транспортно-логистических комплексов в Украине [Текст] / И.В. Токмакова // Проблемы

международных транспортных коридоров и единой транспортной системы Украины: тезисы докладов по материалам седьмой научно-практической международной конференции – п.г.т. Коктебель, 2011. – С.33-34

23. *Handbook of Best Practices at Border Crossings – A Trade and Transport Facilitation Perspective*, Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 2012, 265 p.

24. Pasichnyk, A.N., Vitruh, I.P., Kutyrev, V.V. 2013, "Factors that influence the formation of the transport-logistics networks", *Systemy i srodki transportu samochodowego*, Rzeszow: Politechnika Rzeszowska, 2013, pp. 517-526