



Отдельные вопросы формирования институционального механизма реализации таможенной политики (с. 1 - 2) - Внесены изменения в Классификатор таможенных органов (с. 2) - Индикативные цены (с. 3 - 5) - Новости, события, комментарии (с. 6 - 8)

Коментар фахівця

ЩОДО ОКРЕМИХ ПИТАНЬ ФОРМУВАННЯ ІНСТИТУЦІЙНОГО МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ МИТНОЇ ПОЛІТИКИ

Митний кодекс України визначив поняття митної політики, як системи принципів та напрямів діяльності держави у сфері забезпечення своїх економічних інтересів та безпеки за допомогою митно-тарифних та нетарифних заходів регулювання зовнішньої торгівлі, але не визначив державний орган, відповідальний за координацію заходів в частині розробки стратегічних напрямків митної політики держави.

У програмі діяльності Кабінету Міністрів України зазначається про необхідність посилення провідної ролі Мінфіну у розробці бюджетної, податкової та митної політики.

Президент України Л.Д.Кучма, виступаючи 11 червня 2004 року на нараді, присвяченій податку на додану вартість підкреслив, що Міністерству фінансів необхідно координувати дії Державної податкової адміністрації та Державної митної служби України.

Діючим Положенням про Міністерство фінансів України (затверджено Указом Президента від 26.08.99 № 1081) серед основних завдань Мінфіну не визначено розробки митної політики.

Один із шляхів вирішення цього питання - підготовка проекту Указу Президента України «Про Митну політику України», який може визначити Міністерство фінансів відповідальним за координацію заходів в частині розробки стратегічних напрямків митної політики держави як складової внутрішньої та зовнішньої політики.

Реалізують митну політику держави різні міністерства і відомства, а у частині організації митної справи — митні органи. Важливий напрямок її реалізації — це контроль за переміщенням товарів від кордону до кінцевого споживача. У наступний час цей контроль розірваний та виконується різними відомствами — митною та податковою службами.

Проектом стратегічного плану Мінфіну на 2004-2007 роки у розділі «Підвищення інституційної спроможності Міністерства Фінансів» серед іншого, передбачене завдання — організація керованої з боку Мінфіну інтеграції ДПА та ДМСУ.

Для організації спільної роботи митної служби, податкової служби та Міністерства фінансів України пропонуються наступні міри:

1. Кабінетом Міністрів України внесено проект закону про приєднання до Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур («Київської конвенції», 1973 р.), якою передбачається надання державою митним органам права здійснення оперативно-розшукової діяльності, здійснення аудиторської діяльності.

Зазначені функції на цей час мають органи державної податкової служби (Закон України «Про державну податкову службу в Україні»). Згідно з Указом Президента України від 24.10.2003 № 1209/2003 «Про заходи щодо підвищення ефективності діяльності митної служби України», ці функції мають бути надані й Держмитслужбі.

У разі надання Міністерству фінансів функцій координації роботи Держмитслужби та ДПА, може бути впорядковано розподіл функцій — ті, що дублюються, можуть бути надані одній із існуючих структур.

Таке об'єднання має зменшити витрати держави на адміністрування податків (як внутрішніх, так і тих, що справляються при здійсненні зовнішньоекономічних операцій), на боротьбу з порушенням правил оподаткування та митних правил, а також прискорить приєднання України до Київської конвенції без додаткового фінансування.

2. Створення у структурі Міністерства фінансів, або як окремої структури, Фінансової міліції (на основі податкової міліції та підрозділів по організації боротьби з контрабандою та порушенням митних правил митної служби) з функціями:

- а) здійснення оперативно-розшукової діяльності;
- б) проведення слідчих дій за статтею «контрабанда» та статтям, віднесеним до компетенції податкової міліції;
- в) проведення дізнання;
- г) збір та реалізація інформації про порушення законодавства при виконанні податкових зобов'язань платників податків, при переміщенні товарів через митний кордон України, у тому числі — при здійсненні транзиту через митну територію України, інформації про операції з наркотичними засобами, культурними цінностями та інше.

(Продолжение см. на стр. 2)

ЩОДО ОКРЕМИХ ПИТАНЬ ФОРМУВАННЯ ІНСТИТУЦІЙНОГО МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ МИТНОЇ ПОЛІТИКИ

(Продолжение. Начало см. на стр. 1)

Створення Фінансової міліції як окремої незалежної структури, виведеної із підпорядкування ДМСУ та ДПА, буде сприяти покращенню правоохоронних функцій та підвищенню її показників. В нині діючій системі показників існує протиріччя, тому що збільшення кількості виявлених правопорушень (що є позитивним показником роботи правоохоронних органів) є одночасно і кількістю порушень трудової дисципліни працівниками оперативних підрозділів (що є негативним показником роботи керівництва).

3. Створення єдиної Центральної бази даних, яка адмініструється Мінфіном, за допомогою якої формуються об'єктивні данні для складання та контролю за виконанням державного бюджету, вводиться контроль за переміщенням товарів від кордону до кінцевого покупця. Надання єдиної інформації службам, які здійснюють контроль та адмініструють податки: ДПА, ДМСУ, Фінансовій міліції.

4. Об'єднання підрозділів статистики в єдиний структурний підрозділ при Мінфіні. Розробка методик прогнозних оцінок доходної частини бюджету на базі єдиної ЦБД та реорганізація підрозділів Мінфіну, відповідальних за формування прогнозу Бюджету.

5. Надання податковим інспекторам функцій митного аудиту та контролю за надходженням податків до цільових фондів, що збільшить кількість контролюючих інспекторів за рахунок об'єднання вищевказаних служб.

6. Створення єдиної супутникової системи зв'язку, (на базі системи зв'язку ДМСУ) для використання усіма структурами, які координуються Міністерством фінансів.

7. Створення єдиної електронної рубрикованої системи нормативних документів з податкового, митного, фінансового законодавства з наданням можливості її використання інспекторами податкової та митної служб, фінансової міліції, а

також суб'єктами господарювання (аналог комп'ютерної правової системи «Ліга» з включенням в базу даних наказів, листів та інших документів, які не реєструються Міністерством юстиції).

8. Створення єдиної інформаційної служби для суб'єктів та громадян по всій території України з наданням можливості отримувати як безкоштовні, так і платні інформаційні послуги з питань оподаткування та митного оформлення з використанням єдиної центральної бази даних.

9. Введення координації навчальних закладів Мінфіну, ДПА та ДМСУ для підготовки фахівців, які будуть мати базові знання з питань фінансів, аудиту, податків, митної справи, що надасть можливість проводити ротацию кадрів між службами, але в рамках служб, які координуються Мінфіном. Це надасть можливість читати лекції фахівцями з різних напрямків фінансової діяльності в усіх навчальних закладах, збільшити кількість наукових та спеціалізованих рад, збільшити кількість наукових кадрів, використовувати єдину матеріальну базу в вищих навчальних закладах.

10. Створення єдиної науково-дослідної системи. Введення єдиного аналітичного центру, відповідального за розробку та супроводження податкової та митної політики, створення методик контролю за критеріями ризику та їх супроводження, забезпечення керівництва держави прогнозними оцінками та оперативною інформацією, підготовка аналітичних оглядів та ін.

Перехід на новий рівень управління дозволить створити механізм, який буде більш ефективно працювати на наповнення бюджету України.

П.В.Пашко

* Опубліковано з редакційними правками в журналі „Фінанси України” №11, 2004 рік.

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО ВЭД

ГТД. Порядок заполнения

Внесены изменения в Классификатор таможенных органов

Приказом Гостаможслужбы от 28 января внесены изменения в Классификатор таможенных органов: в Донбасской региональной таможене исключены коды, соответствовавшие отделам оформления транспортных средств (700000001) и несопровождаемого багажа (700000006), вместо которых введен код отдела оформления транспортных средств и

несопровождаемого багажа (700000014).

Приказ Гостаможслужбы от 28.01.2005 г. № 65

Подакцизные товары. ГТД типа АД, ПД

О ввозе алкогольных напитков в цистернах

Для руководства в работе Гостаможслужба направила подчиненным органам разъяснение Министерства юстиции

ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ

31 января - 04 февраля 2005 года

1 февраля

1. Письмо ГТСУ № 25/4-14-36/949-ЕП «О предоставлении ценовой информации».

2. Письмо ГТСУ № 36/36-612-ЕП О предоставлении ценовой информации».

2 февраля

1. Письмо ГТСУ № 36/36-647-ЕП «Об утверждении перечня минимальных уровней индикативных цен на некоторые виды продукции, экспортируемой из Украины в

феврале 2005 года».

2. Письмо ГТСУ № 35/35-646-ЕП о применении отдельных положений соглашений о свободной торговле.

3. Письмо ГТСУ № 25/4-14-37/1067-ЕП об отмене действия письма ГТСУ.

4 февраля

1. Письмо ГТСУ № 18/18-696-ЕП «О заболевании свиней классической чумой в России (Владимирская область, Суздальский район)».