



*Расчет минимальной таможенной стоимости импортных товаров (с. 1 - 2) - Утвержден порядок лицензирования экспорта, импорта товаров в 2005 году (с. 3) - Изменения в подчиненности таможенных органов (с. 4) - Новости, события, комментарии (с. 3 - 7)*

*Коментар фахівця*

## **ЩОДО РОЗРАХУНКУ МІНІМАЛЬНОЇ МИТНОЇ ВАРТОСТІ ІМПОРТНИХ ТОВАРІВ**

Державна митна служба України є фіскальним органом, який збирає до Державного бюджету України податки та збори від суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності при здійсненні ними переміщення товарів і транспортних засобів через митний кордон України.

При здійсненні митного оформлення товарів в залежності від напрямку переміщення та застосованого митного режиму нараховуються митні збори, мито (ввізне або вивізне), акцизний збір, податок на додану вартість (ПДВ).

При цьому базою оподаткування усіх податків, крім митних зборів, є митна вартість товару.

Одним з основних способів ухилення від сплати податків є заниження митної вартості. Ця проблема є всесвітньою для митних органів усіх держав. Для визначення шляхів її вирішення міжнародна спільнота у 1947 році прийняла, зокрема, у складі ГАТТ VII статтю та в 1994 році Угоду про її використання.

На основі цієї статті було розроблена нова редакція розділу Митного кодексу України, яка затвердила права митних органів в визначенні митної вартості товарів, шляхом застосування 6 методів.

Але практика використання цих прав у 2004 році не дала очікуваного результату, що, у свою чергу, свідчить про наявність резервів надходжень митних платежів до Бюджету.

Причиною цього є неефективна робота Державної митної служби України в умовах набрання чинності нової редакції Митного кодексу України (з 01.01.2004) та, як наслідок, значний обсяг митного оформлення за цінами, що значно нижче ринкових.

У 2004 році на підставі судових рішень оформлено мікрохвильові печі, автоматичні пральні машини та двокамерні холодильники із заявленою при оформленні митною вартістю, відповідно, 35 дол. США, 45 дол. США та 60 дол. США. При цьому, Держмитслужба наголошує, що «...середній рівень митної вартості товарів, що оформлюються за рішеннями судів, значно нижчий ніж середні рівні митної вартості по системі...».

За даними бази електронних копій вантажних митних декларацій, у I півріччі 2004 року із середнім рівнем митної вартості ще нижчим, ніж зазначено у листі ДМСУ щодо рішень

судів, мікрохвильових печей, автоматичних пральних машин та двокамерних холодильників оформлено на загальну суму більшу, ніж 2,5 млн. дол. США.

Народні депутати, проаналізувавши можливі додаткові джерела наповнення Державного бюджету, внесли пропозицію щодо застосування мінімальної митної вартості на окремі види товарів як тимчасовий захід на період опанування митними органами 6 методів визначення митної вартості на підставі положень розділу XII Митного кодексу України.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2005 рік» внесено зміни до статті 267 Митного кодексу України та встановлено, що митною вартістю за методом оцінки за ціною угоди щодо товарів, які імпортуються, є ціна угоди, фактично сплачена, чи ціна, яка підлягає сплаті, але не менше, ніж мінімальна митна вартість, якщо вона встановлена Кабінетом Міністрів України, у випадках, передбачених законодавством, за товари, які імпортуються за призначенням в Україну, на момент перетинання митного кордону України.

У цьому ж Законі у статті 9 надаються повноваження Кабінету Міністрів України встановлювати мінімальну митну вартість на окремі товари, що переміщуються через митний кордон України.

У наступний час це положення є новим як у практичному, так і теоретичному плані, тому що в Україні практично відсутня практика визначення цих вартостей.

Тільки в 1997-2000 роках існувала практика встановлення мінімальної митної вартості на автомобілі, але це привело до митного оформлення усіх автомобілів одного класу по митним вартостям, які дорівнювали встановленій мінімальній вартості.

Для практичного використання положень Закону України необхідно визначитись щодо напрямків розрахунку мінімальної митної вартості товарів, що імпортується для створення методики, яка може бути використана при виконанні Державного бюджету України.

Для вирішення цієї проблеми пропонується наступна послідовність дій, які можуть бути основою для створення вищезазначеної методики:

(Продолжение см. на стр. 2)

## ЩОДО РОЗРАХУНКУ МІНІМАЛЬНОЇ МИТНОЇ ВАРТОСТІ ІМПОРТНИХ ТОВАРІВ

(Продолжение. Начало см. на стр. 1)

1. Державною митною службою щоквартально визначаються товари, на які необхідно встановити мінімальну митну вартість. Джерелом визначення цих товарів можуть бути висновки Центральної митної лабораторії, пропозиції міністерств, відомств та митних органів, рішення судів, звернення асоціацій виробників та імпортерів та ін.

2. Держмитслужба здійснює деталізацію товарів на рівні десятого знаку товарного коду УКТ ЗЕД або в складі цього коду без зміни ставки мита. Це положення потребує урядового визначення, так як у наступний час Держмитслужба своїм наказом приймає рішення про проведення деталізації товарів на національному рівні та запровадження додаткових одиниць виміру (Постанова Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2002 р. № 1863 «Про затвердження Порядку ведення Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності»). Без надання Держмитслужбі цієї функції ускладнюється визначення митної вартості окремих товарів, так як митні органи проводять митне оформлення шляхом прийняття вантажної митної декларації, де зазначається 10 знаковий код товару згідно УКТ ЗЕД. Наприклад, в одному коді 8703 23 11 10 можуть оформлюватися автомобілі з об'ємом циліндрів двигуна понад 1500, але не більш як 2200 куб. см., тобто «Жигулі» і «Мазди», митна вартість яких не є однаковою. При багатотисячних оформленнях визначення товарів можливо проводити тільки в автоматичному режимі при відповідній деталізації.

2. Міністерство економіки та з питань європейської інтеграції спільно з Державною податковою адміністрацією на основі визначеної Держмитслужбою деталізації товарів та аналізу структури роздрібних цін цих товарів, у порівнянні зі структурою роздрібних цін аналогічних товарів вітчизняного виробництва, визначає мінімальну митну вартість імпортованих товарів, як відсоток від роздрібною ціни на такі товари, що склалася на

внутрішньому ринку України. Цей відсоток не може бути більш, ніж відсоток митної вартості товару, яка обчислюється на момент перетинання товарами митного кордону України відповідно до положень Митного кодексу, у складі структури ціни товару, яка склалася на внутрішньому ринку.

3. Держмитслужба, на основі інформації Мінекономіки та ДПА, щоквартально готує проект постанови Кабінету Міністрів України про встановлення мініимальної митної вартості на окремі товари, яка буде застосовуватися у наступному кварталі.

4. За підсумками кожного кварталу Держмитслужба звітує перед Кабінетом Міністрів України про ефективність застосування мініимальної митної вартості на визначені ним товари.

Методика, яка пропонується, дозволяє не тільки визначати мініимальні митні вартості, але також може бути використана для визначення показників митної безпеки держави як стану реалізації митної справи; для запровадження в Держмитслужбі та Міністерстві фінансів єдиної методики планування доходів державного бюджету від оподаткування товарів, що перетинають митний кордон України на основі очікувано-розрахункових показників митної вартості товарів; при визначенні Держмитслужбою спільно з Міністерством фінансів очікуваних показників роботи митних органів; при розподілі Держмитслужбою встановлених показників між митними органами та при підведенні підсумків роботи.

Це дуже важлива проблема, реалізація якої дозволить визначити найбільш проблемні митні підрозділи, де проводиться митне оформлення з заниженням митної вартості, приймати аргументовані організаційні рішення щодо подолання корупції в митних органах та, як наслідок, приведе до збільшення доходів Державного бюджету.

П. В. Пашко

## ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО ВЭД

### Ветеринарный контроль

#### Запрещен ввоз свинины из России

Письмом от 4 февраля № 18/18-696-ЕП Гостаможслужба сообщает подчиненным органам, что в соответствии с официальным сообщением Международного эпизоотического бюро в России (Владимирская область Суздальский район) зарегистрированы заболевания свиней классической чумой.

Запрещается импорт в Украину из указанной административной территории свиней, сырья и продуктов из свинины.

Ввоз других объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора из России должен осуществляться в соответствии с ветеринарными требованиями относительно их импорта в Украину.

Письмо Гостаможслужбы от 04.02.2004 г. № 18/18-696-ЕП

### Операции с давальческим сырьем

К письму Гостаможслужбы по оформлению товаров 1-24 группы УКТ ВЭД

Письмом от 8 февраля 2005 года № 25/2-9-17/15213-ЕП

## ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ

07 - 11 февраля 2005 года

#### 7 февраля

1. Приказ ГТСУ от 20.01.2005 г. № 32 «О внесении изменений в приказ Государственной таможенной службы Украины от 08.09.2003 г. № 598».

2. Приказ ГТСУ № 76 «Об установлении кода».

#### 8 февраля

1. Письмо ГТСУ № 25/2-9-17/1212-ЕП «К письму Гостаможслужбы от 25.12.2004 г. № 25/2-9-17/15213-ЕП».

2. Приказ ГТСУ № 81 «Об изменении подчинения таможенных органов».

#### 10 февраля

1. Письмо ГТСУ № 34/34-796-ЕП «О предоставлении пояснений».

#### 11 февраля

1. Письмо ГТСУ № 25/4-14-34/1327-ЕП «Об усилении контроля вексельных форм расчета по НДС» в сопровождение письма ГНАУ от 07.12.2004 г. № 23920/7/15-2417.